

**Методические рекомендации
по организации внедрения «Всероссийского физкультурно-спортивного
комплекса «Готов к труду и обороне»
ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	стр. 4
Глава I. Обеспечение условий по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО	стр. 4
1.1. Нормативно-правовое обеспечение	стр. 12
1.2. Кадровое, материально-техническое и финансовое обеспечение	стр. 33
1.2.1 Кадровое обеспечение	стр. 33
1.2.2. Материально-техническое и финансовое обеспечение комплекса ГТО	стр. 52
1.3. Методическое и информационное обеспечение деятельности	стр. 59
1.4. Обеспечение условий взаимодействия между органами исполнительной власти Российской Федерации в области физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, органами местного самоуправления, общественными организациями при организации работы по подготовке граждан	стр. 66
Глава II. Организация работы по подготовке граждан к выполнению нормативов комплекса ГТО в различных организациях	стр. 78
2.1. В системе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления	стр. 78
2.2. В учреждениях системы начального, среднего, средне-специального и высшего профессионального образования	стр. 87
2.3. С лицами, подлежащими призыву на военную службу, в системе организаций ДОСААФ	стр. 92
Глава III. Создание и организация работы Центров тестирования населения и их роль в подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО	стр. 96
3.1. Рекомендации по созданию и организации деятельности Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта	стр. 96
3.2. Организация и проведение пропагандистской и информационной работы по привлечению населения к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО	стр. 116
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	стр. 123
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	стр. 127

ВВЕДЕНИЕ

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта, создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения, с 1 сентября 2014 г. в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 (далее - Указ) введен в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" (ГТО) (далее - комплекс ГТО).

Указом Правительству Российской Федерации поручено:

- утвердить до 15 июня 2014 г. положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» и, начиная с 2015 года, представлять Президенту Российской Федерации ежегодно, до 1 мая, доклад о состоянии физической подготовленности населения;
- совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить до 30 июня 2014 г. план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее - комплекс ГТО);
- принять меры по стимулированию различных возрастных групп населения к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО.

Во исполнение Указа в период с марта по декабрь 2014 года Министерством спорта Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработаны и введены в действие нормативно-правовые акты, направленные на регулирование процесса внедрения комплекса ГТО в практику физкультурно-спортивного движения.

В качестве компонентов успешного внедрения комплекса ГТО можно выделить:

- **нормативно-правовой компонент**, включающий законодательные, программные документы федерального, регионального и муниципального уровней по регулированию процесса внедрения комплекса ГТО;
- **ресурсный компонент**, обеспечивающий повышение профессионального мастерства руководителей и организаторов физкультурно-спортивной работы, преподавателей физической культуры в общеобразовательных организациях, организациях начального, среднего и высшего образования, материально-техническое оснащение проекта и развитие спортивно-оздоровительной инфраструктуры;
- **управленческий компонент**, направленный на координацию взаимодействия исполнительной власти, органов местного самоуправления, образовательных организаций и общественных объединений, иных заинтересованных организаций при осуществлении деятельности по внедрению комплекса ГТО;
- **программно-методический и организационный компоненты**, направленные на разработку методических рекомендаций для обеспечения условий подготовки и выполнения населением необходимых требований комплекса ГТО, включая организацию самостоятельных занятий;
- **информационно-пропагандистский компонент**, направленный на формирование у граждан необходимых мотиваций к участию в мероприятиях комплекса ГТО, учитывает особенности и интересы различных возрастных групп населения при выборе форм, средств и методов пропагандистской работы. Важным фактором успеха при организации этой деятельности является создание единого информационного поля, использование средств наглядной агитации и иных технологий, связанных с использованием ресурса общественных организаций.

Ключевым элементом процесса реализации комплекса ГТО станет создание общероссийского Интернет-портала комплекса ГТО, обеспечивающего его функционирование в системе органов управления всех уровней, а также создание на его базе информационно-образовательного ресурса для подготовки граждан к выполнению нормативов комплекса ГТО.

В процессе практического внедрения комплекса ГТО возникают вопросы по поиску наиболее эффективных форм и методов работы на различных уровнях власти, в образовательных организациях и на предприятиях различных форм собственности, вовлечение в этот процесс общественных организаций и движений для обеспечения равных прав граждан при подготовке к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО.

Одной из главных задач в реализации Плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»¹ на ближайшее время является работа по созданию Центров тестирования физической подготовленности населения, обеспечение равного доступа к участию в тестировании всех категорий граждан, особенно учащихся и студентов. С этой целью в методическом пособии предлагаются рекомендации по созданию и организации работы таких Центров тестирования с учетом уже наработанного опыта регионов.

Успешная реализация Указа, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации и других документов, касающихся внедрения комплекса ГТО, зависит от эффективного взаимодействия руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, руководителей органов управления по физической культуре и спорту различного уровня, работников образования и науки, здравоохранения, руководителей общественных физкультурно-спортивных и образовательных организаций, учителей и преподавателей физической культуры, тренеров, активистов и общественников, волонтеров, спортсменов и любителей физической культуры и спорта, работодателей и представителей средств массовой информации.

Пособие предназначено для физкультурно-спортивных работников и организаторов тестовых мероприятий по программе комплекса ГТО. Материалы пособия могут быть использованы в учебном процессе по программам дополнительного профессионального образования, курсах повышения квалификации, реализации программ переподготовки кадров по физической культуре, а также, организации работы центров тестирования, подготовке спортивных судей и волонтеров для работы в Центрах тестирования физической подготовленности населения, оценки уровня знаний и умений определенных ступеней комплекса ГТО.

С целью унификации и единообразия в понимании основных терминов и понятий, применяемых в данном издании, основное содержание пособия предваряет перечень используемых сокращений и глоссарий терминов комплекса ГТО.

Данные методические рекомендации позволят всем любителям физической культуры и спорта, здорового образа жизни принять участие в работе по внедрению комплекса ГТО в повседневную жизнь граждан Российской Федерации.

¹ Прим.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2014г. №1165-р «Об утверждении плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» // http://www.minsport.gov.ru/upload/docs/1165r_30062014.pdf

**ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ
И ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ ВСЕРОССИЙСКОГО
ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОГО КОМПЛЕКСА
«ГОТОВ К ТРУДУ И ОБОРОНЕ»**

№	Термин	Определение
1	Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»	программная и нормативная основа системы физического воспитания различных групп населения Российской Федерации, которая устанавливает государственные требования к его физической подготовленности и предусматривает подготовку и выполнение нормативов комплекса ГТО
2	Комплекс ГТО, ВФСК ГТО	допустимые сокращения от полного названия - Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»
3	Участники комплекса ГТО	граждане Российской Федерации в возрасте от 6 до 70 лет и старше, изъявившие желание принять участие в выполнении нормативов комплекса ГТО
4	Координационная комиссия Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	совещательный орган при Министерстве спорта Российской Федерации, образованный в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с введением в действие комплекса ГТО
6	Нормативно-тестирующая часть комплекса ГТО	государственные требования к уровню физической подготовленности населения на основании выполнения нормативов и оценки уровня знаний и умений, состоящие из следующих основных разделов: а) виды испытаний (тесты) и нормативы; б) требования к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта; в) рекомендации к недельному двигательному режиму
7	Виды испытаний (тесты) комплекса ГТО	перечень тестов (физических упражнений) на определение уровня развития физических качеств и прикладных двигательных умений и навыков
8	Нормативы комплекса ГТО	количественные значения показателей выполнения испытаний (тестов) комплекса ГТО, которые позволяют оценить разносторонность (гармоничность) развития основных физических качеств и прикладных двигательных умений и навыков в соответствии с половыми и возрастными особенностями развития человека. Подразделяются на обязательные испытания (тесты) и испытания по выбору

9	Требования к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта	проверка знаний и умений по следующим вопросам: а) влияние занятий физической культурой на состояние здоровья, повышение умственной и физической работоспособности; б) гигиена занятий физической культурой; в) основные методы контроля физического состояния при занятиях различными физкультурно-оздоровительными системами и видами спорта; г) основы методики самостоятельных занятий; д) основы истории развития физической культуры и спорта; е) овладение практическими умениями и навыками физкультурно-оздоровительной и прикладной направленности, овладение умениями и навыками в различных видах физкультурно-спортивной деятельности
10	Недельный двигательный режим	минимальный объем различных видов двигательной деятельности, необходимый для самостоятельной подготовки к выполнению видов испытаний (тестов) и нормативов, развития физических качеств, сохранения и укрепления здоровья
11	Подготовка к выполнению нормативов комплекса ГТО	комплекс мероприятий, включающий информирование о нормативах комплекса ГТО, порядке тестирования и рекомендациях к недельному двигательному режиму, организацию физической подготовки в целях успешного прохождения тестирования и иные мероприятия
12	Степень комплекса ГТО	элемент структуры комплекса ГТО согласно возрастным группам, для которых предусмотрено выполнение нормативов комплекса ГТО различного уровня сложности
13	Знак отличия комплекса ГТО	награда, вручаемая гражданам России за выполнение нормативов, овладение знаниями и умениями определенных ступеней комплекса ГТО. Знаки подразделяются на бронзовый, серебряный и золотой внутри каждой ступени комплекса ГТО
14	Форма федерального статистического наблюдения за реализацией комплекса ГТО	форма статистического учета данных о выполнении видов испытаний (тестов) и нормативов гражданами Российской Федерации
15	Порядок организации и проведения тестирования населения в рамках комплекса ГТО	установленная органами исполнительной власти последовательность организации и проведения тестирования населения по выполнению государственных требований к уровню физической подготовленности населения
16	Субсидии на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО	средства, выделяемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, осуществляющих мероприятия по тестированию в рамках комплекса ГТО
17	Центры тестирования по выполнению видов испытаний (тестов)	Организации, созданные для оценки общего уровня физической подготовленности населения на основании результатов выполнения нормативов и оценки уровня знаний и умений комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации

18	Учетная карточка выполнения государственных требований комплекса ГТО	карточка, в которой фиксируются персональные данные участника, отметки о наличии медицинского заключения, виды испытаний (тестов), которые выполняются участником согласно государственным требованиям к соответствующей ступени комплекса ГТО, результаты выполнения испытаний (тестов), сведения о награждении знаком отличия комплекса ГТО и о наличии спортивного разряда (при наличии). Ведется в электронном виде и на бумажном носителе
19	Протокол выполнения государственных требований	официальный документ Центра тестирования, в котором спортивным судьей фиксируются результаты выполнения испытаний (тестов) каждого участника, являющийся основанием для представления гражданина к награждению соответствующим знаком отличия комплекса ГТО
20	Целевой индикатор государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»	показатель эффективности реализации государственной программы, оцениваемый как доля граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы комплекса ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов комплекса ГТО
21	Физкультурно-спортивные клубы и их объединения	самостоятельные субъекты физической культуры и спорта Российской Федерации, создаваемые в форме общественных организаций или ассоциаций (союзов) в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства, работы на основе членства, а также объединения этих организаций
23	АИС комплекса ГТО	автоматизированная информационная система Комплекса ГТО, обеспечивающая следующие процессы: - проведение электронного анкетирования участников; - внесение и учет результатов прохождения тестирования; - ознакомление с информационным контентом комплекса ГТО; - проведение вебинаров, управление прямыми трансляциями и мультимедийным контентом (фото и видео файлы, архивы данных); - подготовка отчетов и аналитических данных
24	Символика комплекса ГТО	словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации, в том числе изображения знаков отличия комплекса ГТО и производные от них
25	Федеральный оператор комплекса ГТО	некоммерческая организация, уполномоченная федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта осуществлять вопросы координации внедрения комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации
26	Региональный оператор комплекса ГТО	некоммерческая организация, уполномоченная региональным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта осуществлять административно-технические вопросы внедрения комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации, в т.ч., координацию работы Центров тестирования

27	Удостоверение к знаку отличия комплекса ГТО	бумажный носитель, подтверждающий факт вручения знака отличия комплекса ГТО (бронзового, серебряного или золотого)соответствующей ступени комплекса ГТО
28	Концепция информационно-технического обеспечения комплекса ГТО	теоретическое обоснование построения структуры организации наполнения и взаимодействия информационных потоков при тестировании населения по нормативам комплекса ГТО для обслуживания системы, выполняющей роль межведомственной индустрии, решающей задачи министерств и ведомств
29	Методические рекомендации	разработанные и одобренные Министерством спорта Российской Федерации инструкции и разъяснения, направленные на формирование понимания процессов и порядка подготовки, выполнения испытаний комплекса ГТО, основных ошибок, допускаемых при их выполнении, и иных актуальных вопросов

Глава I. Обеспечение условий по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО

Основными направлениями для успешного внедрения комплекса ГТО являются следующие:

- обеспечение процесса подготовки граждан к выполнению требований комплекса ГТО, включая медицинское сопровождение;
- организация работы Центров тестирования;
- реализация мер стимулирования граждан при выполнении нормативов комплекса ГТО на золотой, серебряный и бронзовый знаки отличия.

Реализация данных направлений возможна при учете ряда аспектов, касающихся нормативно-правового, организационного, материально-технического, кадрового, финансового, научно-методического и информационного обеспечения.

1.1. Нормативно-правовое обеспечение.

Нормативно-правовая база, регулирующая общественные отношения в комплексе ГТО, является важнейшим элементом на этапе его внедрения.

Управление физической культурой и спортом базируется на использовании разнообразных нормативно-правовых актов, массив которых представляет собой многоуровневую систему.

Для реализации комплекса ГТО основными нормативно-правовыми актами, безусловно, являются законы, регулирующие гражданско-правовые отношения в сфере физической культуры и спорта, образования, межбюджетных отношений, деятельность общественных и иных некоммерческих организаций и объединений, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации. Перечень таких законодательных актов может по инициативе законодателя изменяться или дополняться с учетом вступления в силу новых, приостановления или отмены действия отдельных норм действующих федеральных законов.

Указы Президента Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» от 24 марта 2014 г. № 172;
- Указ Президента Российской Федерации «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» от 28 июля 2014 г. №533;

Законодательные акты Российской Федерации:

- Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 04.06.2014);
- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 02.12.2013 № 349-ФЗ (ред. от 28.06.2014 № 201-ФЗ);
- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ;
- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 273-ФЗ (ред. от 04.06.2014 № 145-ФЗ);
- Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (ред. от 21.07.2014 № 236-ФЗ);
- Федеральный закон «Об ответственности за нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности» от 13.05.1992 № 2761-1 ФЗ (ред. от 30.12.2001 № 196-ФЗ);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. 04.11.2014 № 328-ФЗ);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003 года № 131-ФЗ (ред. от 14.10.2014 № 307-ФЗ).

Подзаконные правовые акты по введению в действие комплекса ГТО:

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. №1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. №540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. №1165-р «Об утверждении Плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» от 16 сентября 2014 г. № 821;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» от 02 октября 2014 г. № 1013;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014г. № 2238-р. «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Нормативно-правовые акты

Министерства спорта Российской Федерации:

- Приказ от 8 мая 2014г. № 292 «О Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- Приказ от 03 июня 2014 г. № 436 «Об утверждении Положения о Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- Приказ от 23 июня 2014 г. № 498 «О внесении изменений в Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере физической культуры и спорта, утвержденный приказом Минспорттуризма России от 25 октября 2010 г. № 1127»;
- Приказ от 08 июля 2014 г. № 575 «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;
- Приказ от 09 июля 2014г. № 574/1 «Об утверждении списка субъектов Российской Федерации, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- Приказ от 09 июля 2014 г. № 576/1 «О внесении изменений в состав Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- Приказ от 19 августа 2014г. № 705 «Об утверждении образца и описания знака отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;
- Приказ от 25 августа 2014 г. № 726 «О внесении изменений в ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства спорта Российской Федерации федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденный Приказом Минспорта России от 14 октября 2013 г. № 801»;
- Приказ от 29 августа 2014 г. № 739 «Об утверждении Порядка организации и проведения тестирования населения в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;
- Приказ от 21 октября 2014г. № 858 «О внесении изменений в Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 22 сентября 2014 г. № 785 «О повышении квалификации и профессиональной переподготовке специалистов в 2014/2015 учебном году»;
- Приказ от 24 ноября 2014г. № 943 «Об организации работы по сбору и обработке данных годовой формы федерального статистического наблюдения №2-ГТО», утвержденной Приказом Федеральной службы государственной статистики от 10.10.2014 № 606»;
- Приказ от 1 декабря 2014г. № 954/1 «Об утверждении Порядка создания Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта и Положения о них».

Нормативно-правовые акты

Министерства образования и науки Российской Федерации

- Приказ от 17 июля 2014г. №761 «Об определении ответственных исполнителей в Министерстве образования и науки Российской Федерации и Федеральном агентстве по делам молодежи по выполнению плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. №1165-р»;
- Приказ от 28 июля 2014г. №839 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2015/16 учебный год».

Нормативно-правовые акты

иных министерств и ведомств Российской Федерации

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 августа 2010г. №613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий»;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 июня 2014г. №375н «О внесении изменений в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»;
- Приказ Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации от 10 октября 2014 г. № 606 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за организациями, осуществляющими спортивную подготовку».

Большое значение при поэтапном внедрении комплекса ГТО на уровне регионов и органов местного самоуправления имеет федеральное законодательство в области физической культуры и спорта, а также его совершенствование в связи с введением комплекса ГТО.

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»² (далее – закон) является правовой основой управления отраслью, в этой связи все нормативные документы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по внедрению комплекса ГТО должны строго соответствовать нормам федерального закона.

Внедрение комплекса ГТО должно быть выстроено по уровням власти в соответствии с нормами статей 6-9 закона, которые предусматривают разграничение полномочий и прав по развитию спорта высших достижений и спорта для всех между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Поскольку внедрение комплекса ГТО является работой с населением по развитию массовой физической культуры, основная нагрузка выпадает на органы местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта на соответствующих территориях, в том числе проведение физкультурных и спортивных мероприятий по программе комплекса ГТО³.

Правовое регулирование отношений в сфере формирования и реализации местной политики развития физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации

²Прим.: Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.12.2014г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2015г.) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173465/#c8

³Прим.: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=166232>

Федерации, Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий принимает решения самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти⁴.

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций. Основная цель – ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

В данном разделе мы предлагаем тезисное изложение некоторых основных положений нормативно-правовых документов, знание которых поможет физкультурно-спортивному работнику понять цели и задачи, стоящие перед отраслью, а также логику организационной работы органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и отраслевых министерств и ведомств по внедрению комплекса ГТО.

В целях совершенствования отраслевого законодательства о физической культуре и спорте и регулирования общественных отношений в процессе внедрения комплекса ГТО подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления понятия комплекса ГТО и полномочий законодательных, исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при внедрении комплекса ГТО.

Приведем некоторые положения указанного проекта федерального закона:

Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» состоит из 3-х статей.

Статья 1 вносит изменения в федеральный закон от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части определения и законодательного закрепления понятия «Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне», «физкультурно-спортивные клубы и их объединения».

Предлагается расширить полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в связи с введением физкультурных и спортивных мероприятий по осуществлению комплекса ГТО.

Дополнительно вводится глава 3.1, которая целиком посвящена комплексу ГТО и системе физкультурно-спортивных клубов и их объединений, закрепляя общие положения о комплексе ГТО, регулируя основные аспекты создания и деятельности физкультурно-спортивных клубов и их объединений.

Законопроектом предусматриваются создание физкультурно-спортивных клубов как самостоятельных субъектов физической культуры и спорта, осуществляющих деятельность в форме общественной организации или ассоциации (союза), основной задачей которых является подготовка населения к выполнению требований комплекса ГТО, и меры государственной поддержки физкультурно-спортивных клубов, в том числе финансового, имущественного, информационного и консультационного характера. Для оценки выполнения государственных требований комплекса ГТО законопроектом предлагается создать Центры тестирования комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций.

Устанавливается, что подготовка к выполнению испытаний (тестов) и нормативов комплекса ГТО в физкультурно-спортивных клубах, а также их выполнение в Центрах тестирования осуществляются бесплатно.

⁴Прим.: глава 8 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)//<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875>

Особое значение и важность приобретает закрепление в законе норм, регулирующих символику комплекса ГТО, которая в ближайшее время будет разработана и ляжет в основу большей части информационной и пропагандистской работы, а также должна быть соответствующим образом зарегистрирована и защищена от незаконного использования.

Статья 2 проекта вносит изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополняя полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части организации физкультурно-спортивных мероприятий, в том числе по осуществлению комплекса ГТО.

Статья 3 проекта вносит изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дополняя полномочия органов местного самоуправления в части организации физкультурно-спортивных мероприятий, в том числе по осуществлению комплекса ГТО.

Документом, который позволил начать формирование нормативно-правовой базы комплекса ГТО, является Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014г. №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне», ставший основанием для принятия Правительством Российской Федерации, отраслевыми министерствами нормативно-правовых актов, направленных на формирование структуры и содержания самого комплекса ГТО, средств и методов его реализации, создания механизмов и технологий его внедрения, в том числе, формирования материально-технической, финансовой, организационно-методической и информационной базы.

Ниже приведен выборочный перечень нормативных правовых документов, определяющих порядок внедрения Комплекса ГТО в Российской Федерации и краткие пояснения к ним.

Комплекс ГТО призван сыграть ведущую роль в достижении целевых индикаторов, заданных в **государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2014 г. № 821 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».**

В качестве основного показателя реализации программы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» включен индикатор «увеличение доли граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Данный показатель позволит оценить степень физической подготовленности граждан Российской Федерации с ожидаемым увеличением его значения до 40% к 2020 году.

Реализация мероприятий комплекса ГТО будет осуществлена при участии:

- Министерства спорта Российской Федерации, в части координации внедрения комплекса ГТО по стране;

- Министерства образования и науки Российской Федерации, в части внедрения комплекса ГТО в образовательных организациях;

- Министерства здравоохранения Российской Федерации, в части медицинского обеспечения, разработки методических пособий для медицинских работников, граждан по самостоятельной подготовке к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО;

- Министерства обороны Российской Федерации, в части проведения мероприятий по физическому воспитанию лиц, проходящих подготовку по военно-учетным специальностям в образовательных организациях, подлежащих призыву на военную службу, с принятием нормативов комплекса ГТО.

Участие субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Субъекты Российской Федерации взаимодействуют с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями физкультурно-спортивной направленности.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014г. №540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»⁵ (далее – Положение).

Положение определяет структуру, содержание, организацию работы по введению комплекса ГТО, государственные требования по оценке общего уровня физической подготовленности населения с 6 до 70 лет и старше на основании результатов выполнения установленных нормативов и оценки уровня знаний и умений; организацию и проведение тестирования населения по 11 возрастным ступеням, а также награждение знаками отличия комплекса ГТО.

Целью введения комплекса ГТО является повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничном и всестороннем развитии личности, воспитании патриотизма и обеспечение преемственности в осуществлении физического воспитания населения.

Задачи комплекса ГТО:

- увеличение числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Российской Федерации;
- формирование у населения осознанных потребностей в систематических занятиях физической культурой и спортом, физическом совершенствовании и ведении здорового образа жизни;
- повышение общего уровня знаний населения о средствах, методах и формах организации самостоятельных занятий.

Комплекс ГТО построен на следующих принципах:

- **добровольность и доступность** предполагают осознанное отношение каждого гражданина к участию в мероприятиях комплекса ГТО, основанное на обеспечении государственных услуг населению при подготовке и выполнении нормативов и требований комплекса ГТО;
- **оздоровительная и личностно-ориентированная направленность** предполагает обязательную профилактическую и развивающую составляющую программ комплекса ГТО, которые отвечают индивидуальным возможностям и потребностям каждого человека при занятиях физической культурой и спортом;
- **принцип обязательного медицинского контроля** предполагает обеспечение медицинского контроля на каждом этапе подготовки и выполнения нормативов и требований комплекса ГТО;
- **принцип учета региональных особенностей и национальных традиций** позволяет использовать региональный опыт при формировании содержания комплекса ГТО.

По своей сути комплекс ГТО есть не что иное, как система непрерывного физического воспитания граждан от 6 до 70 лет и старше, состоящая из 11 ступеней, которые включают, наряду с тестами и нормативами, рекомендации по ведению здорового образа жизни.

Виды испытаний комплекса подобраны так, чтобы объективно оценить уровень развития основных физических качеств человека: силы, выносливости, быстроты, гибкости, координации, а также владение прикладными умениями и навыками.

Распределение граждан по ступеням с учетом пола и возраста:

- 1 ступень – мальчики и девочки от 6 до 8 лет (1-2 класс);
- 2 ступень – мальчики и девочки от 9 до 10 лет (3-4 класс);
- 3 ступень – мальчики и девочки от 11 до 12 лет (5-6 класс);
- 4 ступень – юноши и девушки от 13 до 15 лет (7-9 класс);
- 5 ступень – юноши и девушки от 16 до 17 лет (10-11 класс);
- 6 ступень – мужчины и женщины от 18 до 29 лет;
- 7 ступень – мужчины и женщины от 30 до 39 лет;
- 8 ступень – мужчины и женщины от 40 до 49 лет;
- 9 ступень – мужчины и женщины от 50 до 59 лет;

⁵ Прим.: Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. №540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»//<http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/fiz-ra-papk/4384/>

10 ступень – мужчины и женщины от 60 до 69 лет;

11 ступень – мужчины и женщины старше 70 лет.

Каждая из одиннадцати ступеней комплекса включает требования к усвоению и владению теоретическими знаниями и навыками, а также содержит нормативы для выполнения практических испытаний (тестов).

Структура каждой ступени одинакова и включает в себя три блока:

- виды испытаний (тесты), которые позволяют определить уровень развития физических качеств, прикладных двигательных умений и навыков;
- нормативы, которые позволяют дать оценку развитию физических качеств, двигательных умений и навыков в соответствии с половыми и возрастными особенностями развития человека;
- рекомендации недельного двигательного режима для успешной подготовки и выполнения нормативов комплекса ГТО.

В свою очередь, испытания (тесты) подразделяются на обязательные и факультативные (по выбору).

К обязательным испытаниям (тестам) относятся – определение уровня развития быстроты, силы, выносливости и гибкости с учетом ступеней комплекса ГТО.

Тесты по выбору подразделяются на испытания по определению уровня развития скоростно-силовых возможностей, координационных способностей; овладению навыками прикладного характера.

Уровень знаний и умений в сфере физической культуры и спорта оценивается по следующим вопросам:

- значение физической культуры и спорта;
- влияние средств физической культуры на уровень здоровья, повышение физической и умственной работоспособности;
- гигиенические аспекты самостоятельных занятий физической культурой;
- средства и методы контроля физического состояния при применении различных форм физической культуры;
- методические основы самостоятельных занятий;
- исторические аспекты развития физической культуры и спорта;
- овладение практическими умениями и двигательными навыками в физкультурно-спортивной деятельности.

Требования к рекомендациям недельного двигательного режима предусматривают минимальный объем различных видов двигательной деятельности, который необходим для подготовки к выполнению испытаний и нормативов, развития физических качеств, сохранения, укрепления и поддержания на должном уровне здоровья человека.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. №1165-р «План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»⁶.

Распоряжением утвержден План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на период 2014-2017 годов (далее – План) на федеральном, региональном и местном уровнях, включая меры по стимулированию различных возрастных групп населения к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО.

План предусматривает три этапа внедрения комплекса:

- **первый, организационно-экспериментальный этап** (май 2014 г. - декабрь 2015 г.) предусматривает внедрение комплекса ГТО среди обучающихся образовательных организаций. В 2014 году комплекс ГТО внедрен в 12 субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден приказом Минспорта России от 9 июля 2014 г. № 574/1, исходя из наличия у субъектов

⁶Прим.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. №1165-р «План мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» // http://www.minsport.gov.ru/upload/docs/1165r_30062014.pdf

опыта тестирования физической подготовленности населения.

В 2015 году внедрение комплекса ГТО будет осуществляться в 61 субъекте Российской Федерации.

Также на первом этапе предусматривается реализация организационных мероприятий во всех субъектах Российской Федерации, включая создание системы обучения кадров, электронной базы данных и интернет-портала комплекса ГТО, создание и материально-техническое оснащение Центров тестирования, а также информационно-пропагандистское, научное и методическое обеспечение для подготовки граждан, в том числе самостоятельно, к выполнению нормативов комплекса ГТО.

- второй этап (2016 г.) предусматривает внедрение комплекса ГТО среди обучающихся всех образовательных организаций страны, а также других категорий населения в отдельных субъектах Российской Федерации.

- третий этап (2017 г.) предусматривает внедрение комплекса ГТО среди всех категорий населения Российской Федерации во всех субъектах Российской Федерации.

План также предусматривает:

- совершенствование законодательной базы и разработку нормативно-правовых актов;
- научно-методическое, информационно-пропагандистское сопровождение введения комплекса;
- создание центров тестирования, включая материально-техническое оснащение;
- утверждение порядка организации тестирования для различных групп населения и награждения граждан знаками отличия комплекса;
- создание и работу физкультурно-спортивных клубов в трудовых коллективах и по месту жительства.

В 2014-2017 годах ориентировочное количество участников тестирования, осуществляющих соответствующую подготовку в рамках комплекса ГТО, должно составить 10 млн. человек.

Комплекс ГТО направлен на массовое привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом и приведет к положительным результатам, проявляющимся в различных аспектах социально-экономической жизни страны.

Предполагается, что благодаря росту числа систематически занимающихся физической культурой и спортом среди несовершеннолетних, число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, ежегодно будет сокращаться.

Увеличение численности систематически занимающихся физической культурой и спортом среди граждан Российской Федерации, в том числе посредством комплекса ГТО, повлечет за собой снижение заболеваемости, а также увеличение притока занимающихся в спортивные школы, секции и клубы, что обеспечит создание новых рабочих мест, поступление инвестиций, проведение инфраструктурных преобразований.

Вернемся к перечню нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и прокомментируем содержание некоторых из них.

4. Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»⁷ утверждает государственные требования к уровню физической подготовленности населения на основании выполнения нормативов комплекса ГТО, оценки уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта, рекомендаций к недельному двигательному режиму.

5. Приказы Министерства спорта Российской Федерации «О Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского

⁷Прим.: Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» от 08 июля 2014 г. №545 // <http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/41/23355/>

физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»⁸ регламентируют создание и определяют состав и порядок деятельности Комиссии, являющейся совещательным органом при Министерстве спорта Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с введением в действие в Российской Федерации комплекса ГТО.

6. Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении списка субъектов Российской Федерации, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»⁹ утверждает список субъектов Российской Федерации, участвующих в организационно-экспериментальной апробации внедрения комплекса ГТО.

В список вошли следующие субъекты Российской Федерации:

- Белгородская область,
- Владимирская область,
- Московская область,
- Красноярский край,
- Республика Карелия,
- Республика Марий Эл,
- Республика Мордовия,
- Республика Татарстан,
- Республика Удмуртия,
- Свердловская область,
- Смоленская область,
- Ярославская область.

7. Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении образца и описания знака отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»¹⁰ утверждает образцы и описание золотого, серебряного и бронзового знаков отличия комплекса ГТО, уточняет материал для изготовления знака, размер и особенности оформления.

8. Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении Порядка создания Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта и

⁸Прим.: по данному вопросу было принято сразу три приказа, приведенных ниже:

Приказ Министерства спорта Российской Федерации «О Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» от 08 мая 2014 г. №292,

Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении Положения о Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» от 3 июня 2014 г. №436,

Приказ Министерства спорта Российской Федерации «О внесении изменений в состав Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» от 9 июля 2014 г. №576/1

⁹Прим.: Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении списка субъектов Российской Федерации, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» от 9 июля 2014 г. № 574/1 // <http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/41/23355/>

¹⁰Прим.: Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении образца и описания знака отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» от 19 августа 2014 г. № 705 // <http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/41/23355/>

Положения о них»¹¹ регламентирует Порядок создания, устанавливает порядок организации и деятельности Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта. Более подробный анализ содержания и комментарии к данному документам будут приведены в Главе III.

9. Приказ Федеральной службы государственной статистики «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за организациями, осуществляющими спортивную подготовку»¹² утверждает годовую форму федерального статистического наблюдения № 2-ГТО «Сведения о реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», сбор и обработка данных по которой осуществляются в системе органов Министерства спорта Российской Федерации.

10. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий»¹³ утверждает порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий.

Порядок регулирует вопросы оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, и иным лицам при проведении физкультурных и спортивных мероприятий, включая мероприятия по тестированию населения в рамках комплекса ГТО.

11. Приказом Министерства труда Российской Федерации «О внесении изменений в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»¹⁴ внесены изменения в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

В этот Перечень дополнительно включены компенсация работникам оплаты занятий в спортивных клубах и секциях, организация физкультурных мероприятий (таких как производственная гимнастика, лечебная физическая культура с работниками, которым по рекомендации лечащего врача она показана), устройство новых и реконструкция старых спортзалов и спортплощадок, приобретение спортивного инвентаря, создание физкультурно-спортивных клубов.

При этом работодатели должны выделять на такие мероприятия не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) согласно ст. 226 Трудового кодекса Российской Федерации. Применение положений этой статьи ограничено целевой направленностью проводимых мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Затраты на осуществление таких мероприятий

¹¹Прим.: Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении Порядка создания Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта и Положения о них» от 1 декабря 2014 г. № 954/1 // <http://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/41/23355/>

¹²Прим.: Приказ Федеральной службы государственной статистики «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за организациями, осуществляющими спортивную подготовку» от 10 октября 2014 г. № 606.

¹³Прим.:

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий» от 9 августа 2010 г. № 613н // <http://www.minsoctrud.astrobl.ru/document/prikaz-minzdravsotsrazvitiya-rf-ot-9-avgusta-№-613n>

¹⁴Прим.: Приказом Министерства труда Российской Федерации от 16.06.2014 г. № 375Н «О внесении изменений в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» // <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/257>

могут быть учтены в составе прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, на основании пп. 7 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса.

При этом эти затраты должны соответствовать критериям, установленным ст. 252 Налогового кодекса, то есть быть обоснованными и документально подтвержденными (Письмо Минфина России от 09.08.2011г.№ 03-03-06/4/95).

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса в составе прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, учитываются расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, расходы на гражданскую оборону, а также расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда, расходы, связанные с содержанием помещений и инвентаря здравпунктов, находящихся непосредственно на территории организации.

Завершая раздел «Нормативно-правовое обеспечение», следует отметить, что формирование нормативно-правовой базы по внедрению комплекса ГТО в Российской Федерации продолжается, так как идет активная работа по научному обоснованию структуры, содержания, нормативов и требований самого комплекса ГТО.

В 2015 году также будет продолжена работа по обобщению опыта реализации комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации, в муниципальных образованиях, на уровне физкультурно-спортивных организаций. Актуальным становится формирование нормативно-правовой базы по внедрению комплекса ГТО на уровне местного самоуправления, а также разработка муниципальных планов и программ по реализации комплекса в образовательных организациях, на предприятиях, в системе малого и среднего бизнеса.

В ближайшее время будут приняты документы, регулирующие деятельность Центров тестирования в части обеспечения судейства, порядка награждения граждан удостоверениями и знаками отличия комплекса ГТО.

Будут официально утверждены формы и Положение об учетной карточке выполнения государственных требований комплекса ГТО, Положение о реализации программы пропаганды комплекса ГТО «Послы ГТО», программа информационной поддержки комплекса ГТО и другие документы.

1.2.2. Материально-техническое и финансовое обеспечение комплекса ГТО

Материально-техническое и финансовое обеспечение условий по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО гарантировано решениями Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях создания условий подготовки граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации необходимо разработать и утвердить планы реализации мероприятий по внедрению комплекса, начать поэтапную работу.

Первый этап работы требует анализа состояния, инвентаризации существующей в пределах территории материальной базы спортивных сооружений, плоскостных спортсооружений, оборудования и инвентаря для подготовки граждан к выполнению нормативов и требований по всем видам испытаний комплекса ГТО.

Второй этап – создание и организация работы Центров тестирования по видам испытаний комплекса ГТО, определение и закрепление нормативно-правовыми актами на муниципальном уровне мест для проведения тестирования и для самостоятельной подготовки населения к тестированию в каждом муниципальном образовании региона.

Материально-техническое обеспечение процесса подготовки к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО предполагает использование ресурсов государственной системы образования и ее материально-технического потенциала в части эффективного использования имеющихся объектов спорта, спортивного оборудования и инвентаря для занятий физической культурой и спортом. Речь идет о спортивных залах, стадионах и бассейнах в общеобразовательных организациях, учреждениях системы начального, среднего и высшего профессионального образования, учреждениях дополнительного образования спортивного и общефизического профиля, объектах спортивных обществ «Динамо», ДОСААФ, специальных образовательных организациях системы МВД, Министерства обороны Российской Федерации, ФСБ, МЧС и других структур.

Вполне допустимо использовать в учете коммерческие спортивные сооружения, о которых уже шла речь выше (клубы, фитнес-центры, бассейны, ФОК и физкультурно-спортивные клубы по месту работы и жительства), потому что органам местного самоуправления даны полномочия оказывать им поддержку.

Федеральное законодательство предусматривает решение многих вопросов развития массовой физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации преимущественно на уровне местного самоуправления. Так, например, федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.14-16) предусмотрено, что «обеспечение условий для развития на территории отдельного поселения, муниципального района или городского округа массовой физической культуры и спорта» относится к вопросам местного значения.

Одним из важнейших условий успешного внедрения комплекса ГТО в повседневную жизнь граждан Российской Федерации является создание доступной спортивной инфраструктуры, обеспечивающей «шаговую доступность» спортивных сооружений.

Для этих целей Министром спорта Российской Федерации утверждены «Методические рекомендации по созданию и оборудованию малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в субъектах Российской Федерации за счет внебюджетных источников»¹⁵, разработанные Ассоциацией предприятий Спортивной индустрии и объединением учителей физической культуры России. Рекомендации предлагают различные варианты открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений:

- для детей младшего школьного возраста;

¹⁵Прим.: Методические рекомендации по созданию и оборудованию малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в субъектах Российской Федерации за счет внебюджетных источников, утвержденные Министром спорта Российской Федерации В.Л.Мутко [/http://www.minsport.gov.ru/upload/051214MetodrekomentaciiGTO.pdf](http://www.minsport.gov.ru/upload/051214MetodrekomentaciiGTO.pdf)

- для детей среднего школьного возраста;
- для детей старшего школьного возраста и молодежи;
- малобюджетные спортивные площадки по месту жительства для подготовки к выполнению нормативов комплекса ГТО;
- информационные стенды.

Органам местного самоуправления необходимо предусмотреть в бюджетах расходы на обустройство таких спортивных сооружений для подготовки к выполнению нормативов комплекса ГТО, особенно в отдаленных и малонаселенных поселковых и сельских муниципальных образованиях, и начать их строительство.

Создание материальной базы Центров тестирования осуществляется с участием федерального бюджета и бюджетов регионов.

Практическая реализация расходов на федеральном уровне осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»).

Целевые субсидии Министерством спорта Российской Федерации выделяются субъектам Российской Федерации исключительно на оснащение Центров тестирования следующим оборудованием:

- турник навесной;
- гиря 16 кг.;
- гимнастическая скамья 2,5 м.;
- лыжи;
- пневматическая винтовка или электронное оружие;
- теннисный мяч;
- мяч для метания 150 г.;
- снаряд для метания 500 г.;
- снаряд для метания 700 г.;
- комплект оборудования открытой площадки (турник – 2 штуки, скамья – 2 штуки, тренажер – 4 штуки, брусья гимнастические, информационный стенд);
- перекладина четверная;
- компьютер

Ниже, в главе III данного пособия будут приведены примеры финансирования Центров тестирования и перечень оборудования для их оснащения.

Обеспечение спортивным инвентарем, имуществом, наглядными пособиями, техническими средствами обучения, оформление наглядной агитации, приобретение учебной литературы по данному направлению деятельности осуществляется за счет органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта по соответствующим заявкам, направленным в установленном порядке.

Учитывая, что других видов софинансирования мероприятий по внедрению комплекса ГТО за счет средств федерального бюджета не предусмотрено, приобретают особую актуальность инструменты привлечения внебюджетных материальных и финансовых средств для физкультурно-спортивных организаций и некоммерческих организаций, участвующих в процессе внедрения комплекса ГТО.

Налоговое законодательство Российской Федерации предусматривает снижение налоговой нагрузки на бизнес в случаях расходования последним средств на содержание спортивных объектов, детских физкультурных и спортивных организаций, проведение физкультурных и спортивных мероприятий.

Организациям, имеющим на балансе объекты социально-культурной сферы, используемые ими для нужд культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения пунктом 7 статьи 381 НК Российской Федерации предоставляется льгота по налогу на имущество.

Если организации социально-культурной сферы осуществляют исключительно уставную деятельность (в том числе оказывают соответственно своему профилю платные услуги) и не сдают в

аренду имущество, тогда все основные средства, находящиеся на балансе данных организаций, освобождаются от налогообложения.

При определении состава объектов основных средств социально-культурной сферы нужно руководствоваться Общероссийским классификатором основных фондов (ОКОФ). Группировки объектов в ОКОФ сформированы по видам деятельности, которые осуществляются с использованием этих объектов, и по видам производимой в результате этой деятельности продукции и услуг.

Льгота по налогу на имущество предоставляется организациям-налогоплательщикам любых форм собственности при условии, что указанные объекты основных средств социально-культурной сферы (движимые и недвижимые) используются по целевому назначению непосредственно этими организациями.

Объектом культуры, искусства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения является единый имущественный комплекс, который функционально предназначен и используется организацией для указанных целей. Соответствующее предназначение объекта имущества (движимого и недвижимого) определяется уставом (положением) организации, первичными документами на этот объект, а также распорядительными документами организации по его использованию.

Льгота не применяется к объектам социально-культурной сферы, которые в течение налогового (отчетного) периода использовались не для указанных выше целей, а для коммерческой деятельности, например, полностью сдавались в аренду.

Если целью создания организации является деятельность, связанная с культурой, искусством, образованием, физической культурой и спортом, здравоохранением и социальным обеспечением, что закреплено в ее учредительных документах, а иные виды деятельности организация не осуществляет, то объекты основных средств, используемые в указанных социально-культурных целях, находящиеся на балансе данной организации, не облагаются налогом на имущество организаций.

Ст. 219 (п.п. 1 пункта 1) Налогового кодекса предусмотрено, что при определении налоговой базы для НДФЛ (для доходов, облагаемых по ставке 13%) налогоплательщик - физическое лицо имеет право на получение социального налогового вычета в сумме денежной помощи, оказанной им физкультурно-спортивным организациям на нужды физического воспитания граждан и содержание спортивных команд в размере фактически произведенных расходов, но не более 25% суммы дохода, полученного в налоговом периоде. При этом в документах, подтверждающих расходы, назначение платежа должно быть на содержание спортивной команды.

Кроме того, в соответствии с пп. 12 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость передача товаров (выполнение работ, оказание услуг) безвозмездно в рамках благотворительной деятельности в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», за исключением подакцизных товаров.

В ст. 284 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено право субъектов Российской Федерации своими законами понижать налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет субъекта, для отдельных категорий налогоплательщиков.

Подобные налоговые льготы могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации и решениями представительных органов муниципальных образований в части уплаты налогов в региональные и местные бюджеты.

Это позволяет каждому муниципальному образованию принять соответствующие нормативно-правовые акты для создания максимально комфортных условий внедрения комплекса ГТО.

Приказом Министерства труда Российской Федерации от 16.06.2014г. №375н «О внесении изменений в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» внесены изменения в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

В этот Перечень дополнительно включены: компенсация работникам оплаты занятий в спортивных клубах и секциях, организация физкультурных мероприятий (таких как производственная гимнастика, лечебная физическая культура с работниками, которым по рекомендации лечащего врача она показана), устройство новых и реконструкция старых спортзалов и спортплощадок, приобретение спортивного инвентаря, создание физкультурно-спортивных клубов.

При этом работодатели должны выделять на такие мероприятия не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) согласно ст. 226 Трудового кодекса Российской Федерации. Применение положений этой статьи ограничено целевой направленностью проводимых мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Затраты на осуществление таких мероприятий могут быть учтены в составе прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, на основании пп. 7 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса.

При этом затраты должны соответствовать критериям, установленным ст. 252 Налогового кодекса, то есть быть обоснованными и документально подтвержденными (Письмо Минфина России от 09.08.2011г. № 03-03-06/4/95).

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса в составе прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, учитываются расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности (предусмотренных законодательством Российской Федерации), расходы на гражданскую оборону, а также расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда, расходы, связанные с содержанием помещений и инвентаря здравпунктов, находящихся непосредственно на территории организации. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.06.2014г. № 375н действует с 8 июля 2014 г.

На основании Положения о Центрах тестирования финансовое обеспечение деятельности Центров тестирования осуществляется за счет собственных средств, средств учредителя и иных средств, привлеченных в рамках законодательства Российской Федерации. Структуру управления, штатное расписание, порядок наделения имуществом определяет учредитель в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Обеспечение условий эффективного взаимодействия между органами исполнительной власти Российской Федерации в области физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, органами местного самоуправления, общественными организациями при организации работы по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО

Успешное внедрение и функционирование комплекса ГТО во многом зависит от эффективного взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Под организационными формами взаимодействия по управлению процессом внедрения комплекса ГТО понимаются механизмы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций, которые непосредственно занимаются внедрением комплекса ГТО, организуют в пределах своих полномочий мероприятия, направленные на взаимодействие по вопросам комплекса ГТО.

Организационные формы взаимодействия по внедрению комплекса ГТО могут осуществляться:

- между высшими органами государственной власти в Российской Федерации (Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации);
- между высшими органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти специальной компетенции (Министерство спорта Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство труда Российской Федерации и т.д.);
- между высшими органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти специальной компетенции Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации (губернаторы краев и областей, главы национальных республик, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, исполнительные органы субъектов Российской Федерации);
- между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в субъекте Российской Федерации;
- между органами государственной власти, органами местного самоуправления и представителями гражданского общества в сфере физической культуры и спорта (общественные организации, федерации по видам спорта) в субъекте Российской Федерации;
- между физкультурно-спортивными организациями, спортивными федерациями и органами государственной власти и местного самоуправления в субъекте Российской Федерации;
- как взаимодействие всех вышеперечисленных структур, т. е. власти, а также представителей бизнеса и населения (гражданского общества).

Приведенная классификация лишь примерно отражает участие различных структур, учреждений, предприятий и организаций, отдельных граждан в процессе взаимодействия по управлению сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации, в том числе и по сопровождению деятельности, связанной с внедрением комплекса ГТО.

Организационной формой взаимодействия по управлению процессом внедрения комплекса ГТО является Координационная комиссия по введению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)¹⁶ (далее – Координационная комиссия).

¹⁶Прим.: утверждена приказом Министерства спорта Российской Федерации от 09.07.2014г. № 576/1.

Координационная комиссия является совещательным органом при Министерстве спорта Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с введением в действие в Российской Федерации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Основными задачами Координационной комиссии являются:

- подготовка предложений по выработке и реализации мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО;
- подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации, связанных с введением в действие комплекса ГТО;
- рассмотрение вопросов, связанных с участием общественных объединений в мероприятиях по поэтапному внедрению комплекса ГТО;
- обсуждение иных вопросов, связанных с поэтапным внедрением комплекса.

По итогам первого заседания Координационной комиссии (23 июля 2014 г.) были приняты следующие важные решения:

- об организации медицинского обеспечения при проведении тестовых мероприятий комплекса ГТО в образовательных организациях,
- об информационном освещении в средствах массовой информации мероприятий по введению и реализации комплекса ГТО;
- рассмотрен и одобрен Перечень мероприятий общероссийского движения «Спорт для всех», включающий мероприятия комплекса ГТО на федеральном уровне;
- одобрены проекты Методических рекомендаций по выполнению видов испытаний (тестов) и организации проведения испытаний (тестов), входящих в Комплекс ГТО;
- определена организация, на которую возложены функции федерального оператора по организации и проведению мероприятий, направленных на внедрение комплекса ГТО в Российской Федерации;
- рассмотрена и одобрена Концепция Интернет-портала и электронной базы данных комплекса ГТО.

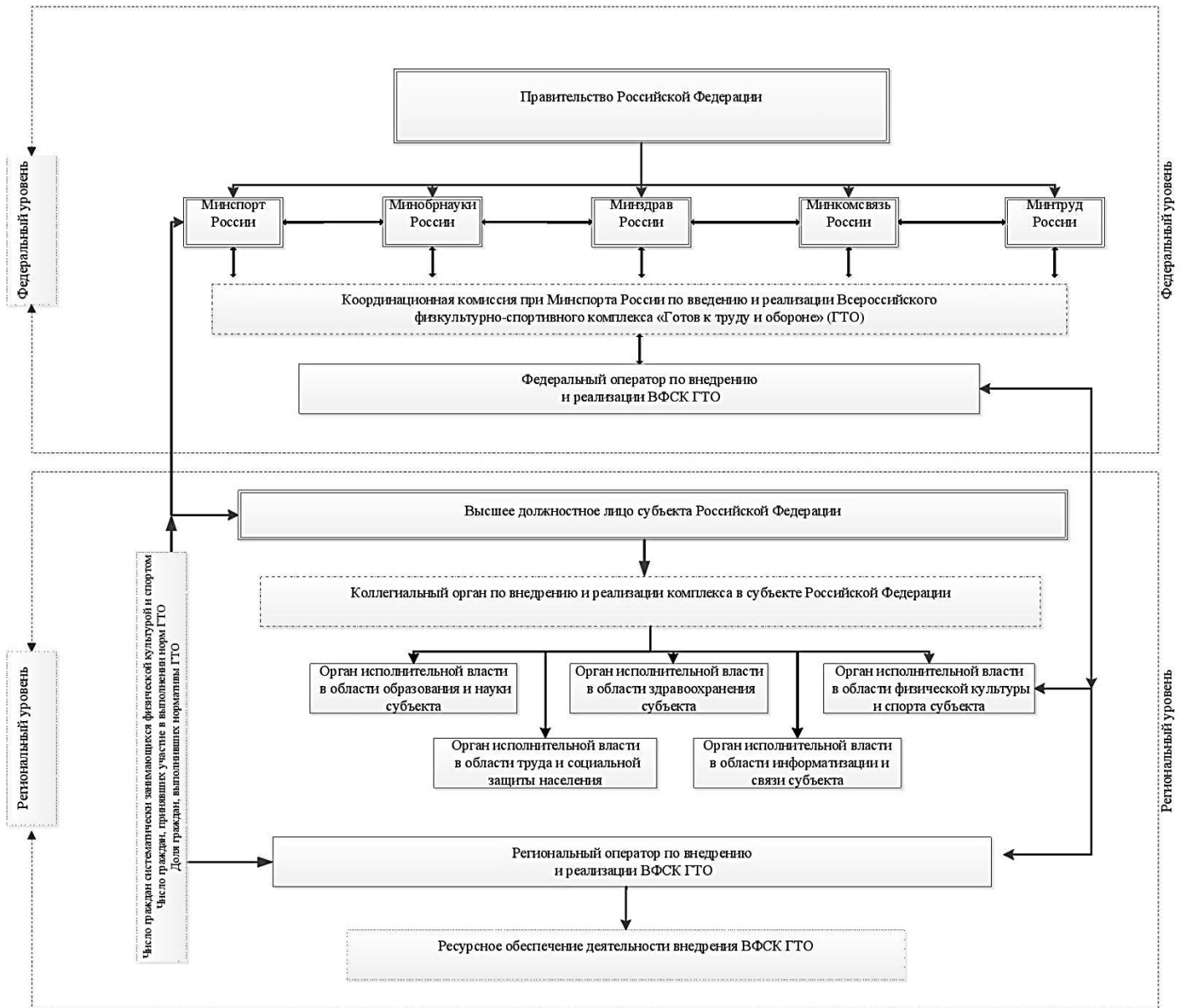
В ходе разработки региональных планов мероприятий поэтапного внедрения комплекса ГТО субъектам Российской Федерации рекомендовано создать аналогичный координационный орган по внедрению и реализации комплекса.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны также взаимодействовать между собой в интересах решения проблем, касающихся сферы физической культуры и спорта, охраны здоровья населения, разработки и реализации региональных и межмуниципальных целевых программ и многого другого, связанного с управлением процессами развития физической культуры и спорта в регионе.

Организация работы органов государственной власти субъекта по взаимодействию в управлении сферой физической культуры и спорта выглядит так же, как и на уровне Российской Федерации. Отличие заключается лишь в том, что нижестоящим звеном для региональной государственной власти выступает уровень местного самоуправления, взаимодействие с которым осуществляется на основании норм ст. 12 Конституции Российской Федерации, где указано, что «...органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти».

Основываясь на том, что на уровне субъекта Российской Федерации устройство государственной власти не имеет существенных отличий в полномочиях и компетенциях от федерального, учитывая, что разница лишь в уровнях управления и масштабах деятельности (с учетом социально-экономических, национально-культурных, географических различий и традиций в разных регионах Российской Федерации), приводим усредненную модель взаимодействия при управлении на уровне государственной власти субъекта Российской Федерации при внедрении комплекса ГТО (рис. 1).

Рис. 1. Модель взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в вопросах управления процессом внедрения комплекса ГТО



Наиболее близким к непосредственной работе с населением звеном в системе взаимодействия при управлении сферой физической культуры и спорта в регионе является муниципальный уровень.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта на соответствующих территориях.

В управлении развитием физической культуры и спорта муниципальные органы власти исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций.

Основная цель – ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта, в том числе и внедрение комплекса ГТО.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет, сектор и т. д.) администрации.

Структурное подразделение по физической культуре и спорту совместно с другими подразделениями администрации (в области образования, здравоохранения, молодежной политики и др.) регулирует деятельность следующих учреждений и организаций:

- спортивных клубов, коллективов физической культуры, действующих на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организациях, независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;
- детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки, детско-юношеских спортивно-технических школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва;
- образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;
- муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений (бассейнов, спортивных залов, тиров, лыжных баз и др.).

В соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» органы управления в области физической культуры и спорта взаимодействуют с общественными объединениями спортивной направленности по всем вопросам развития данной сферы, в частности:

- совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду физической культуры и спорта, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;
- оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров;
- осуществляют в установленном законодательством порядке сбор информации, предоставляемой физкультурно-спортивными организациями в соответствии с формами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области статистики, и дают по ним заключения и рекомендации.

В соответствии с приоритетом развития массового участия населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях физическое воспитание детей школьного возраста, а также обучающихся образовательных организаций составляет важнейшее направление социальной политики органов местного самоуправления, поэтому последние при участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют программы, в которых предусматривается:

- повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности в дошкольных и иных образовательных учреждениях, детских оздоровительных, молодежных и спортивных лагерях;
- расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов;
- введение дополнительных учебных и вне учебных физкультурно-спортивных занятий в образовательных учреждениях по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области образования и в области физической культуры и спорта.

Органы местного самоуправления в части внедрения комплекса ГТО также имеют право:

- устанавливать льготы по налогам, сборам и платежам в местные бюджеты физкультурно-спортивным организациям, спортивным сооружениям всех форм собственности, осуществляющим деятельность в области оздоровления людей, массовой физической культуры и спорта;
- освобождать организации от уплаты части налога, поступающей на создание, содержание спортивных сооружений, а также на проведение массовых спортивных мероприятий;
- вводить дополнительные компенсации и гарантии спортсменам, тренерам и другим организаторам физической культуры и спорта, призерам городских, районных соревнований и их тренерам за счет средств местного бюджета.

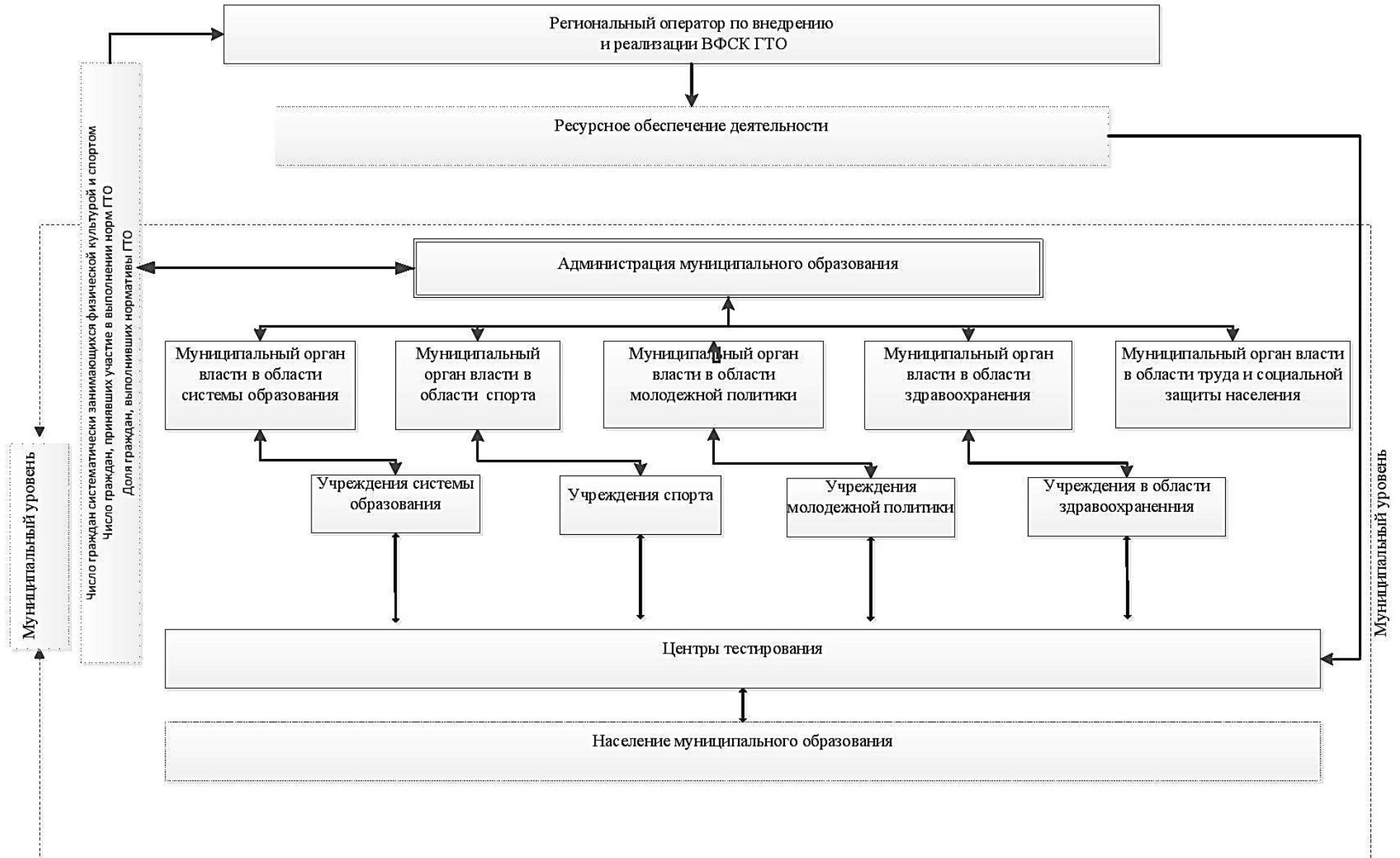
Органы местного самоуправления могут регулировать цены на посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проведение в муниципальных спортивных сооружениях занятий бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей из малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и, в случае необходимости, предусматривать компенсацию спортивным сооружениям за счет средств местных бюджетов или других, не запрещенных законом источников.

Содержание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений по месту жительства граждан, в том числе ремонт таких сооружений, организация массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников физкультурно-спортивных организаций, проводящих занятия с жителями микрорайонов или поселков, осуществляется по решению нормативно-распорядительных актов органов местного самоуправления.

Приведенный выше анализ полномочий органов местного самоуправления на основе норм федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации позволяет построить модель взаимодействия в управлении физической культурой и массовым спортом, а также в организации работы по внедрению комплекса ГТО на муниципальном уровне (рис. 2).

Ключевую роль в организации работы по развитию физической культуры и спорта на уровне местного самоуправления играют представительные и исполнительные территориальные органы муниципальных образований. От их решений зависит, будет ли в администрации муниципального образования сектор, отдел или комитет по физической культуре и спорту? Будет ли в районе, городе муниципальная программа развития физической культуры и спорта для отдельных групп населения? Будет ли организована полноценная работа по внедрению комплекса ГТО среди граждан, проживающих на территории муниципального образования.

Рис. 2. Модель взаимодействия при управлении процессом внедрения комплекса ГТО в субъекте Российской Федерации на уровне местного самоуправления



На муниципальном уровне акценты в системе управления процессом внедрения комплекса ГТО смещаются на решение конкретных проблем материально-технического и кадрового обеспечения.

На первое место выходит проблема обеспечения населения условиями для занятий физической культурой и возможностями для подготовки к выполнению видов испытаний и нормативов комплекса ГТО.

Необходимо обеспечить условия для занятий физической культурой и спортом, помощь квалифицированных специалистов, а также информирование каждого жителя муниципального образования об условиях предоставления услуг спортивных сооружений, сведений о возможности участия в мероприятиях комплекса ГТО, - это процессы, которые приводят к значительным инвестициям и расходам из средств муниципального бюджета. Финансирование сферы физической культуры и спорта является важнейшим и зачастую определяющим звеном для эффективного функционирования муниципального уровня.

Кроме того, успех работы по внедрению комплекса ГТО на местах зависит от правильно подобранных организационных форм работы, к которым на муниципальном уровне можно отнести:

- создание и деятельность различных координационных советов и комиссий по межведомственному взаимодействию в рамках реализации комплекса ГТО;
- проведение праздников, спартакиад, фестивалей, игр, районных и городских массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий по видам испытаний комплекса ГТО.

Эффективность работы данной системы определяется в соответствии с критерием «количество граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом», предложенным в Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года».

Коррекция управленческих решений по результатам функционирования системы должна осуществляться снизу вверх от населения муниципальных образований к органам власти, принимающим решения.

В подтверждение этому комплекс ГТО предполагает руководствоваться проведением постоянного наблюдения за степенью удовлетворенности населения действиями государства в области физической культуры и спорта, за изменением количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом и выполнивших нормативы и требования комплекса ГТО. С этой целью Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации утвердила ежегодную Форму федерального статистического наблюдения №2-ГТО.

Глава 2. Организация работы по подготовке граждан к выполнению нормативов комплекса ГТО в различных организациях

2.1. В системе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014г. №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют пакет нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение организационных мероприятий по внедрению комплекса ГТО в регионе. Так, в соответствии с п. 6 Указа Президента Российской Федерации, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предписано рекомендовать:

- а) определить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые будут ответственными за поэтапное внедрение комплекса ГТО;
- б) разработать и по согласованию с Министерством спорта Российской Федерации утвердить региональные планы мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО.

В соответствии с федеральным планом в 85 субъектах Российской Федерации утверждены региональные планы по поэтапному внедрению комплекса ГТО с сентября 2014 г. по декабрь 2017 г.

Важнейшим документом и условием участия субъекта Российской Федерации в организационно-экспериментальном этапе внедрения комплекса ГТО является **Соглашение между Министерством спорта Российской Федерации и субъектом Российской Федерации**, которое утверждается нормативным актом государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подписывается соответственно федеральным министром и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Предметом Соглашения является взаимодействие сторон по осуществлению организационно-экспериментального этапа внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по следующим направлениям:

- проведение тестирования физической подготовленности населения в рамках комплекса ГТО;
- создание центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта;
- совершенствование научно-методического обеспечения процесса апробации и дальнейшего внедрения комплекса ГТО;
- формирование единой электронной базы данных комплекса ГТО;
- разработка моделей и механизмов внедрения комплекса ГТО;
- информационно-пропагандистское сопровождение физкультурно-спортивных мероприятий, предусматривающих выполнение видов испытаний (тестов) и нормативов комплекса ГТО;
- обобщение и распространение опыта внедрения комплекса ГТО в субъектах Российской Федерации.

В приведенной ниже таблице представлено распределение обязательств сторон Соглашения, на основе уже подписанных документов между Министерством спорта Российской Федерации и двенадцатью «пилотными» субъектами, осуществляющими организационно-экспериментальную апробацию внедрения комплекса ГТО¹⁷.

Рассмотрим более подробно содержание Соглашения в части обязательств сторон:

Субъект Российской Федерации:

¹⁷ Прим.: перечень «пилотных» регионов определен Приказом Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении списка субъектов Российской Федерации, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) от 09.07.2014 г. № 574/1

- осуществляет организационно-экспериментальную апробацию внедрения комплекса на своей территории;
- определяет орган исполнительной власти, ответственный за поэтапное внедрение комплекса на своей территории;
- определяет адресный список мест тестирования и согласовывает его с Министерством спорта Российской Федерации;
- оснащает оборудованием и инвентарем места тестирования;
- софинансирует мероприятия по организационно-экспериментальной апробации внедрения комплекса в пределах своих бюджетных ассигнований;
- принимает участие в проведении научных исследований и научно-практических конференций по обобщению и распространению опыта внедрения комплекса ГТО;
- принимает участие в формировании единой электронной базы данных Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- принимает участие в разработке моделей и механизмов внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- определяет и реализует меры поощрения обучающихся образовательных организаций, выполнивших нормативы и требования золотого знака отличия комплекса;
- участвует в проведении зимних и летних фестивалей комплекса ГТО среди обучающихся в образовательных организациях;
- осуществляет информационно-пропагандистское сопровождение физкультурно-спортивных мероприятий, проводимых субъектом Российской Федерации, мероприятий Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Министерства спорта Российской Федерации, проводимых на территории субъекта Российской Федерации, предусматривающих выполнение видов испытаний (тестов) и нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- представляет в установленном порядке в Министерство информацию по осуществлению организационно-экспериментального этапа внедрения ГТО на территории субъекта Российской Федерации.

К полномочиям Министерства спорта Российской Федерации относится:

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО;
- финансирование мероприятий по организационно-экспериментальной апробации внедрения комплекса ГТО в пределах бюджетных ассигнований Министерства, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период;
- содействие в информационно-пропагандистском сопровождении физкультурно-спортивных мероприятий Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Министерства спорта Российской Федерации, проводимых на территории субъекта Российской Федерации, предусматривающих выполнение видов испытаний (тестов) и нормативов комплекса ГТО.

Дальнейшая организационная работа по обеспечению условий по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО в субъекте Российской Федерации в пределах указанных выше обязательств и полномочий, должна быть направлена на реализацию Плана мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО.

Основные вопросы внедрения комплекса ГТО:

- нормативно-правового, финансово-экономического и организационно-методического обоснования внедрения комплекса ГТО;
- создания или наделения полномочиями регионального органа, ответственного за внедрение комплекса ГТО;

- разработки и внесения дополнений и изменений в действующие законы субъекта Российской Федерации о бюджете;
- разработки и внесения в установленном порядке необходимых дополнений и изменений в государственные программы (социально-экономического развития, развития физической культуры и спорта, патриотического воспитания и др.).

Приведенный выше перечень организационных вопросов, требующих решения на территории субъекта Российской Федерации, носит рекомендательный характер, что позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимать решения и в отношении иных вопросов в пределах своих полномочий.

Важнейшим шагом является **создание и организация работы Центров тестирования** по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта для всех групп населения.

Подробно порядок рекомендуемой работы в этом направлении будет рассмотрен ниже, в III главе данной публикации.

Поскольку создание и работа Центров тестирования с населением осуществляется на территории муниципальных образований, высокую значимость приобретает всесторонняя поддержка муниципальных образований со стороны органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации. Важно здесь оказание не только методической, но и организационно-правовой и финансовой помощи в создании и организации работы Центров тестирования.

Для организации работы с населением в муниципальных образованиях органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта необходимо запланировать и провести следующие мероприятия:

- определить на территории субъекта Российской Федерации список муниципальных образований, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения комплекса ГТО;
- подготовить и заключить Соглашения между органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации и администрацией муниципальных образований, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения комплекса ГТО;
- оказать содействие муниципальным образованиям в создании и оборудовании малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в целях подготовки населения к испытаниям по программе комплекса ГТО;
- оказать финансовую поддержку муниципальным образованиям в целях софинансирования мероприятий по тестированию населения в рамках внедрения комплекса ГТО;
- оказать содействие в повышении квалификации учителей физической культуры, работников образовательных организаций, медицинских учреждений и организаторов физкультурно-спортивной работы (в том числе волонтеров) для работы с населением по внедрению комплекса ГТО;
- разработать и утвердить совместно с органом управления образованием в субъекте Российской Федерации систему мер поощрения обучающихся в образовательных организациях, выполнивших нормативы и требования золотого, серебряного и бронзового знаков отличия комплекса ГТО;
- разработать и утвердить комплекс мер по обеспечению доступности для населения спортивных сооружений муниципальных образований для подготовки и выполнения нормативов комплекса ГТО.

Для координации и контроля работы по внедрению и реализации комплекса ГТО в каждом регионе, муниципальном образовании и коллективе физической культуры (спортивном клубе) может быть создана **комиссия ГТО или межведомственный совет ГТО, утвержденный решением руководителя.**

В комиссию включаются специалисты по физической культуре, образованию представители администраций учреждений, организаций и предприятий, общественных организаций, профсоюза, средств массовой информации, ветераны спорта и т.д. Состав комиссии утверждается в региональных или муниципальных органах власти (на усмотрение регионов), приказами на предприятиях различных форм собственности.

Основными задачами деятельности Комиссии ГТО является:

- определение единства содержания и формы организации и проведения работы по внедрению комплекса ГТО;
- контроль качества работы по подготовке к выполнению гражданами нормативов комплекса ГТО;
- контроль соблюдения порядка проведения тестирования и оформления итоговых протоколов и иной документации.

Для выполнения указанных выше задач Комиссия ГТО может быть наделена следующими полномочиями:

- вносить на рассмотрение органов исполнительной власти и местного самоуправления предложения об установлении льготного налогообложения спортсооружений, задействованных в реализации мероприятий по внедрению комплекса ГТО и об установке минимальных тарифных расходов на содержание, в соответствии с законодательством;
- систематически проводить заседания и заслушивать сообщения членов комиссии по актуальным вопросам внедрения комплекса ГТО.

Вопросы по внедрению комплекса ГТО должны обсуждаться на предприятиях всех форм собственности, местных комитетах профсоюзов для проверки работы по комплексу ГТО в образовательных организациях, коллективах физической культуры предприятий и организаций.

В настоящее время, в целях организации планомерной работы, решением Координационной комиссии при Министерстве спорта Российской Федерации (Протокол от 23 июля 2014 г. № 1) **определен федеральный оператор по внедрению комплекса ГТО**, которым стала АНО «Исполнительная дирекция спортивных проектов» (г. Казань) (далее – Дирекция) со следующим перечнем функциональных задач:

- координация деятельности по внедрению комплекса ГТО в регионах России;
- создание и техническое сопровождение единой электронной базы данных и интернет-портала комплекса ГТО;
- разработка, создание и внедрение системы обучения кадров, в том числе дистанционного обучения персонала, обслуживающего Комплекс ГТО;
- информационно-пропагандистское обеспечение Комплекса ГТО;
- методическое обеспечение внедрения Комплекса ГТО;
- организация изготовления и обеспечение знаками отличия и удостоверениями к ним.

По аналогии субъектам Российской Федерации рекомендуется определить или наделить полномочиями **регионального оператора внедрения комплекса ГТО** любое подведомственное учреждение, общественную организацию, физкультурно-спортивное общество и др.

Необходимо отметить, что функции регионального оператора не должны дублировать или заменять полномочия и задачи Центров тестирования, которые будут расположены в конкретных муниципальных образованиях и выполнять основную работу с населением на местах.

Организации, которые исполняют функции региональных операторов, осуществляют следующие полномочия:

- взаимодействует с федеральным оператором по сбору информации о проведении тестирования населения в регионе;
- осуществляют информационно-пропагандистскую работу в субъекте Российской Федерации, осуществляют содействие в создании и ведении единой электронной базы данных и организации функционирования интернет-портала комплекса ГТО;

- взаимодействуют с органами местного самоуправления по оснащению Центров тестирования необходимым инвентарем и оборудованием, учетными карточками выполнения нормативов и государственных требований комплекса ГТО;
- содействуют Центрам тестирования в комплектовании судебных бригад;
- осуществляют координацию работы Центров тестирования в регионе, в том числе обеспечивают равномерную загруженность Центров тестирования в соответствии с графиком;
- организуют и проводят работу по сбору заявок и подготовке документов для награждения граждан знаками отличия комплекса ГТО;
- осуществляют информационно-разъяснительную, кадровую и организационную работу.

В необходимых случаях региональный оператор и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключают соглашения в соответствии с действующим законодательством.

2.2. В учреждениях системы начального, среднего, средне-специального и высшего профессионального образования

Организация работы по внедрению комплекса ГТО в образовательных организациях регулируется соответствующим приказом Министерства образования и науки Российской Федерации¹⁸ и имеет особое значение в первую очередь потому, что именно эта категория населения – граждане от 8 до 29 лет – является основной целевой аудиторией организационно-экспериментального этапа внедрения комплекса ГТО в 2015 гг.

Приведенный выше Приказ предписывает выполнение следующих действий, направленных на создание условий внедрения комплекса ГТО в образовательной сфере:

- внесение изменений в федеральный компонент государственного стандарта общего образования в раздел «Спортивно-оздоровительная деятельность» в части учета деятельности обучающихся по комплексу ГТО;
- выпуск методических рекомендаций для учета государственных требований к уровню физической подготовленности при выполнении нормативов и требований комплекса ГТО в общеобразовательных программах по предмету (дисциплине) «Физическая культура»;
- обеспечение учета сведений, связанных с наличием знаков отличия комплекса ГТО, при приеме абитуриентов на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры;
- определение мер поощрения обучающихся образовательных организаций, включая возможность установления повышенной государственной академической стипендии студентам, выполнившим нормативы и требования золотого знака отличия комплекса ГТО.

Информационную поддержку внедрения комплекса ГТО в образовательных организациях рекомендуется осуществлять через педагогические советы, проведение информационных акций, использование Интернет-сайтов образовательных организаций.

Организационно-методическая поддержка внедрения комплекса ГТО в образовательных организациях включает в себя следующий комплекс мероприятий:

- уточнение обязанностей педагогических работников образовательных организаций, отвечающих за внедрение комплекса ГТО;
- учет особенностей разработки образовательных программ по предмету «Физическая культура» и планов внеучебной деятельности по формированию у обучающихся компетенций, предусмотренных требованиями комплекса ГТО;
- обеспечение образовательных организаций необходимыми учебно-методическими материалами.

Рекомендации предусматривают **меры материально-технического оснащения образовательных организаций необходимым инвентарем и спортивным оборудованием.** Поддержка профессионального развития работников физической культуры и педагогических работников будет осуществляться через повышение квалификации работников образовательных организаций, организацию семинаров, конференций, конкурсов.

¹⁸ Прим.: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 июля 2014 г. №761. «Об определении ответственных исполнителей в Министерстве образования и науки Российской Федерации и Федеральном агентстве по делам молодежи по выполнению плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. №1165-р»

Медицинское сопровождение внедрения комплекса ГТО осуществляется на основании Порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий¹⁹.

Учебные занятия по физической культуре, внеурочные занятия по различным видам спорта, занятия в физкультурно-спортивных клубах образовательных организаций являются формой подготовки граждан к выполнению нормативов комплекса ГТО.

Привлечение и подготовка обучающихся к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО может осуществляться, наряду с указанными выше, и иными формами деятельности:

- физкультурно-спортивные мероприятия, включающие тесты (испытания) комплекса ГТО;
- пропагандистские акции, фестивали, конкурсы, военно-патриотические праздники;
- мастер-классы, встречи, «круглые столы» с участием известных спортсменов и тренеров.

В обязанности педагогических и физкультурно-спортивных работников входит:

- оказание консультационной и методической помощи желающим подготовиться к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО;
- осуществление контрольных тестирований для предварительной оценки уровня подготовленности граждан к выполнению нормативов золотого, серебряного или бронзового знака отличия комплекса ГТО;
- пропаганда и популяризация, в т.ч. личным примером, комплекса ГТО.

Результатом работы по подготовке к тестированию должно стать освоение методик выполнения тестов (испытаний) комплекса ГТО, навыков самодиагностики физического развития, здоровья и выносливости и методов их коррекции.

Физкультурно-спортивные и педагогические работники должны пройти специальную подготовку или переподготовку, которая обеспечит грамотную и качественную работу с гражданами по внедрению комплекса ГТО.

Для организации работы по обеспечению условий для подготовки граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО необходимо разработать и утвердить план (дорожную карту), который включает следующие направления:

- определение координаторов работы (ответственных) по данному направлению деятельности;
- разработка необходимой нормативно-правовой документации;
- мониторинг и анализ состояния материально-технической базы и спортивной инфраструктуры организации;
- составление реестра спортивных площадок, приспособленных для проведения занятий;
- составление образовательных программ;
- обеспечение медицинского сопровождения;
- разработка мер поощрения для физкультурно-спортивных и педагогических работников, участвующих в данной деятельности;
- составление календарного плана и проведение мероприятий (физкультурно-массовые мероприятия, фестивали, конкурсы, мастер-классы, контрольные тестирования и др.);
- информационно-пропагандистская работа;
- курсы повышения квалификации для физкультурно-спортивных и педагогических работников;
- организация взаимодействия с физкультурно-спортивными, общественными и иными организациями.

¹⁹ Прим.: регулируется приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09 августа 2010 г. № 613н // <http://www.rg.ru/2010/10/01/sport-dok.html>

Глава III. Создание и организация работы Центров тестирования населения и их роль в подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО

3.1. Рекомендации по созданию и организации деятельности Центров тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта

Положением о комплексе ГТО предусмотрено создание соответствующей инфраструктуры, а именно Центров тестирования, для организации выполнения государственных требований к оценке общего уровня физической подготовленности населения на основании результатов выполнения нормативов и оценки уровня знаний и умений Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса в субъектах Российской Федерации

Как уже отмечалось в I главе, когда речь шла о нормативно-правовом обеспечении комплекса ГТО, в Положении заложен также «фундамент» для организации учета данных о выполнении видов испытаний (тестов) и нормативов, который, по мнению законодателя, должен осуществляться по форме федерального статистического наблюдения за реализацией комплекса ГТО. То есть, результаты работы Центров тестирования населения подлежат учету и контролю со стороны государства и утверждены Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации.

В Плане мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО **определен порядок создания Центров тестирования населения по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта.** Соответствующий документ разработан и утвержден Министерством спорта Российской Федерации 1 декабря 2014 года.

Реализация пункта 24 Плана мероприятий «Оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий по тестированию в рамках внедрения комплекса ГТО осуществляется в строгом соответствии с Правилами предоставления в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Субсидии, как уже отмечалось выше, носят целевой характер и предназначены для приобретения оборудования и инвентаря для оснащения Центров тестирования.

Для организации работы Центров тестирования предлагаются **модели рабочих документов, направленных на создание Центров тестирования населения, а также перечень всех видов испытаний, которые включены в программу комплекса ГТО.**

1. Проект дорожной карты по созданию Центра тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта по программе Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в муниципальном образовании:

ДОРОЖНАЯ КАРТА
по подготовке к открытию Центра тестирования по выполнению видов испытаний (тестов),
нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры
и спорта по программе Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса
«Готов к труду и обороне»

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель мероприятия	Срок выполнения
Нормативно-правовое обеспечение			
1.	Разработать и утвердить Положение о Центре тестирования		
2.	Подготовить и утвердить смету расходов и штатное расписание Центра тестирования на 2015 год, включая оплату спортивных судей и информационное сопровождение работы Центра тестирования		
3.	Подготовить проекты Соглашений об участии учреждений и организаций в работе Центра тестирования		
4.	Обеспечить нормативно-правовое сопровождение передачи необходимого оборудования и инвентаря для оснащения мест тестирования по выполнению видов испытаний (тестов) в местах тестирования (по списку) от регионального оператора к организациям – партнерам Центра тестирования		
5.	Обеспечить нормативно-правовое сопровождение создания и организации работы выездной (мобильной) комиссии Центра тестирования для организации тестирования в отдаленных, труднодоступных и малонаселенных местах		
Кадровое обеспечение			
6.	Подбор, согласование и утверждение кандидатур на должности: - руководителя Центра тестирования - администратора Центра тестирования - главного судьи Центра тестирования		
7.	Формирование состава бригады спортивных судей для обеспечения деятельности Центра тестирования: - спортивных судей по видам испытаний; - спортивных судей и секретарей; - помощников судей (волонтеров).		
8.	Комплектование заявки на организацию курсов повышения квалификации персонала для работы Центра тестирования		
9.	Подготовка и обучение персонала для обслуживания Центра тестирования		

10.	Формирование регионального реестра лиц, соответствующих требованиям к сотрудникам Центра тестирования и имеющих соответствующие сертификаты о прохождении подготовки (обучения) к работе по реализации комплекса ГТО		
11.	Организация работы по привлечению волонтеров для работы в Центре тестирования		
Материально-техническое и финансовое обеспечение			
12.	Приобретение комплекта оборудования и инвентаря для оснащения мест тестирования		
13.	Подбор помещения для размещения офиса Центра тестирования		
14.	Приобретение комплекта оргтехники для обеспечения работы Центра тестирования: - персональный компьютер, многофункциональное устройство; - стационарный телефон с номером АТС и выходом на междугородную связь; - мобильный телефон с поддержанием ежемесячной лимитированной оплаты на исходящие звонки; - интернет-связь с достаточной скоростью и объемом для обмена данными с результатами тестирования с региональным оператором ГТО.		
15.	Подбор объектов спорта, заключение Соглашений с учреждениями, определенными в качестве мест тестирования: - силовых испытаниях и испытаниях на гибкость; - легкоатлетических испытаниях; - в плавании; - беге на лыжах; - стрельбе; - турпоходе; - оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта		
16.	Подготовка оригиналов и тиражирование протоколов выполнения государственных требований и учета результатов тестирования участников испытаний и обеспечение передачи их данных для обобщения в соответствии с требованиями Порядка организации проведения тестирования		
17.	Разработка и изготовление информационного уголка с подробной информацией о комплексе ГТО, структуре комплекса, его целях и задачах, возрастных ступенях и нормативах по каждому из них.		
18.	Организация визуального оформления Центра тестирования согласно официальному фирменному стилю комплекса ГТО, в т.ч. входной группы, навигации по центру и проч.		

19.	Организация изготовления учетных карточек выполнения государственных требований комплекса ГТО по установленной форме		
Организационное обеспечение			
20.	Определение даты официального открытия Центра тестирования, подготовка списка приглашенных и сценарного плана мероприятия		
21.	Подготовка плана информационного сопровождения открытия и дальнейшей работы Центра тестирования в СМИ, сети Интернет		
22.	Решение вопросов по определению системы оценок и мест тестирования испытуемых по выполнению требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта		
23.	Решение вопросов медицинского сопровождения работы Центра тестирования с учетом видов испытаний и мест тестирования		
24.	Разработка и согласование графика работы Центра тестирования по видам испытаний, местам тестирования и доведение его до сведения населения муниципального образования, обучающихся образовательных организаций и других заинтересованных физических и юридических лиц		

- 2. Перечень видов испытаний Комплекса ГТО в разрезе по Центрам тестирования и местам тестирования населения.** Приведенные ниже 58 видов испытаний Комплекса ГТО, в зависимости от ступеней, возраста и пола испытуемых, позволяет распределить (зонировать) по Центрам тестирования места для каждого вида испытания.

№п/п	Вид испытания (тесты)	Степень																Места тестирования						
		I		II		III		IV		V		VI		VII		VIII			IX		X		XI	
		м	д	м	д	м	д	м	д	ю	д	м	ж	м	ж	м	ж		м	ж	м	ж	м	ж
1.	Подтягивание из виса на высокой перекладине	+		+		+		+		+		+		+		+								наименование Физкультурно-спортивного сооружения (№1) под место тестирование
2.	Подтягивание из виса лежа на низкой перекладине		+		+		+		+		+		+		+		+							
3.	Сгибание разгибание рук в упоре лежа на полу	+	+	+	+	+	+		+		+		+		+		+		+					
4.	Сгибание разгибание рук в упоре лежа о гимнастическую скамью																		+	+				
5.	Сгибание разгибание рук в упоре о сиденье стула																				+	+		
6.	Наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами на полу																		+	+	+	+		
7.	Наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами на полу	+	+	+	+			+	+															
8.	Наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами на полу	+	+	+	+	+	+	+	+							+	+	+	+					
9.	Наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами на гимнастической скамье									+	+	+	+	+	+									
10.	Рывок гири 16 кг									+		+		+		+		+						
11.	Прыжок в длину с разбега			+	+	+	+	+	+	+	+	+												
12.	Прыжок в длину с места толчком двумя ногами	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+											
13.	Поднимание туловища из положения лежа на спине							+	+	+	+		+		+	+	+	+	+	+	+	+		
14.	Поднимание туловища из положения лежа на спине																		+	+	+	+		
15.	Метание теннисного мяча в цель, дистанция 6 м	+	+	+	+	+	+	+	+															наименование Физкультурно-спортивного сооружения (№2) под место тестирование
16.	Стрельба из пневматической винтовки или электронного оружия дистанция 5 м					+	+																	
17.	Стрельба из пневматической винтовки) или электронного оружия дистанция 10 м (очки)							+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
18.	Челночный бег 3x10м	+	+																					
19.	Бег на 30 м	+	+																					
20.	Бег на 60 м			+	+	+	+	+	+															
21.	Бег на 100 м									+	+	+	+											
22.	Бег на 1 км			+	+																			
23.	Бег на 1,5					+	+																	
24.	Бег на 2 км					+	+	+	+	+	+		+		+	+	+	+	+	+	+	+		
25.	Бег на 3 км							+		+		+		+		+	+	+	+	+	+	+		
26.	Метание мяча весом 150			+	+	+	+	+	+															наименование Физкультурно-спортивного сооружения (№3) под место тестирование
27.	Метание спортивного снаряда весом 500г									+		+		+										
28.	Метание спортивного снаряда весом 700г									+		+		+										
29.	Смешанное передвижение (1 км)	+	+																					наименование Физкультурно-спортивного сооружения (№4) под место тестирование
30.	Смешанное передвижение (2 км)																							
31.	Смешанное передвижение по пересеченной местности 1 км																					+		
32.	Смешанное передвижение на 1,5 км по пересеченной местности	+	+																					
33.	Смешанное передвижение по пересеченной местности 2 км																				+			

Сгибание разгибание рук в упоре лежа	Спортзал, открытая площадка, контактная платформа
Сгибание разгибание рук в упоре о гимнастическую скамью (сиденье стула)	Гимнастическая скамья (стул)
Рывок гири 16 кг	Гири 16 кг, секундомер, помост или ровная площадка 2x2
Бег на 1,2,3,5 км	Секундомер, беговые дорожки стадиона (дистанция 1,2,3,5 км) или любая ровная местность
Смешанное передвижение 1; 1,5; 2;3;4 км.;	Секундомер, беговая дорожка стадиона или любая ровная местность (дистанция 1; 1,5;2;3;4 км)
Скандинавская ходьба 2, 3, 4 км	Секундомер, палки, парковые дорожки (по возможности), ровная или слабопересеченная местность
Наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами на полу или на гимнастической скамье	Спортивный зал, гимнастическая скамья (если упражнение выполняется на ней), линейка
Бег на лыжах на 1,2 ,3,4,5 км	Лыжи, секундомер, лыжная трасса на местности со слабо- и среднепересеченным рельефом (в закрытых от ветра местах)
Кросс по пересеченной местности 1,2,3,5 км	Секундомер, дистанция для кросса прокладывается по территории парка, леса или на любом открытом пространстве
Плавание на 10, 15, 25, 50м	Секундомер, бассейн или специально оборудованные места на водоемах
Стрельба из пневматической винтовки или электронного оружия	Стрелковый тир, пневматическая винтовка или электронные оружие, пневматические пули, рулетка, секундомер, стул, стол
Туристский поход с проверкой туристических навыков	Рюкзак, карта, компас, палатка, туристский маршрут
Прыжок в длину с места толчком двумя ногами	Рулетка, соответствующий сектор для прыжков
Прыжок в длину с разбега	Рулетка, соответствующий сектор для прыжков
Метание теннисного мяча в цель	Мяч весом 57г, рулетка, обруч диаметром 90 см
Метание мяча или спортивного снаряда	Мяч (150г) или спортивные снаряды (700 или 500г) рулетка, стадион или любая ровная площадка, в коридор шириной 15 м.

В 2015 году выделение бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на проведение мероприятий по софинансированию в рамках комплекса ГТО будет продолжено, что позволит дооборудовать Центры тестирования недостающими комплектами снаряжения и соответствующим реквизитом.

Проведение испытаний (тестов), входящих в комплекс ГТО, в Центрах тестирования должно осуществляться в соответствии с Методическими рекомендациями, одобренными на заседании Координационной комиссии Министерства спорта Российской Федерации по введению и реализации комплекса ГТО и Порядком организации и проведения тестирования населения.

При изучении указанных выше документов особое значение имеют вопросы организации судейства в Центре тестирования для правильной и квалифицированной оценки выполнения гражданами испытаний и требований комплекса ГТО.

Отсутствие полноценного понятия «спортивный судья ГТО» до принятия Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в новой редакции, отсылает организатора работы Центра тестирования лишь к действующему Положению о спортивных судьях.

Таким образом, именно предъявляемым в данном Положении требованиям к квалификации судей и должны соответствовать кадры, задействованные в организации работы по оценке выполнения гражданами испытаний и требований к уровню физического развития, входящих в состав комплекса ГТО.

Ниже приведена рекомендуемая модель организации судейства и привлечения спортивных судей в разрезе по каждому из видов испытаний:

**Рекомендуемый расчет по обеспечению судейства
при проведении тестирования населения в рамках
Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса
«Готов к труду и обороне»**

Тестовые упражнения

Вид	Кол-во Центров	Всего судей на виде	Должность судьи
Челночный бег 3х10м / Бег на короткие (30 м, 60 м, 100 м) и длинные дистанции (1 км/ 1,5 км./ 2км. /3 км.)	1	3	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-хронометрист (2 чел).
Прыжок в длину с места/ Прыжок в длину с места толчком двумя ногами / Прыжок в длину с разбега	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - судейский измеритель; - секретарь.
Наклон вперед из положения стоя с прямыми ногами на полу / на гимнастической скамье	1	3	- спортивный судья по виду испытаний; - судейский измеритель; - секретарь.
Подтягивание из вися на высокой перекладине	1	3	- спортивный судья по виду испытаний; - судьи на снаряде (2 чел.); - секретарь.
Подтягивание из вися лежа на низкой перекладине	1	3	- спортивный судья по виду испытаний; - судьи на снаряде (2 чел.); - секретарь.
Метание теннисного мяча в цель, дистанция 6 м	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - секретарь.
Метание спортивного снаряда весом 500г/700г	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - секретарь.
Поднимание туловища из положения лежа на спине	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - секретарь.
Сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу / о гимнастическую скамью / о сиденье стула	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - секретарь.
Итого:		22	

Тестирование в бассейне

Вид	Кол-во мест/доружка	Всего на виде судей	Должность судьи
Плавание 50 м/без учета времени на 10,15,25 и 50 м.	1	5	- спортивный судья по виду испытаний; - помощник судьи на старте; - спортивный судья на бортике (на каждой дорожке с обеих сторон) - спортивный судья-секундометрист.
Дополнительно - судья при участниках и судья по информации (радио-информатор)		2	
Итого:		7	

Тестирование в тире

Вид	Кол-во	Всего	Должность судьи
------------	---------------	--------------	------------------------

	/мест	судей	
Стрельба из пневматической винтовки или электронного оружия дистанция 5 м/10м	1	3	- спортивный судья по виду испытаний; - спортивный судья-секретарь; - спортивный судья на линии огня.
Дополнительно - судья при участниках и судья по информации (радио-информатор)		1	
Итого:		4	

Тестирование в рывке гири

Вид	Кол-во мест	Всего на виде судей	Должность судьи
Рывок гири	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-секретарь на помосте.
Итого:		2	

Тестирование - лыжные гонки

Вид	Кол-во трасс	Всего на виде судей	Должность судьи
Бег на лыжах (1 км/ 2км/ 3 км/ 5 км)	1	11	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-секретарь; - помощник судьи на старте; - помощник судьи на финише; - судья хронометрист (2 чел.);
Дополнительно - судья при участниках и судья по информации (радио-информатор)		1	- судья-секретарь старта; - судья-секретарь финиша; - судья – контролер (2 чел.); - судья по трассам.
Итого:		12	

Тестирование на стадионе

Вид	Кол-во участников забега	Всего на виде судей	Должность судьи
Спринт (30,60,100м)	1	4	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-хронометрист; - помощник судьи на старте; - секретарь на финише.
Бег (1000, 1500, 2000, 3000 метров)	10-20	7	- спортивный судья на финише; - спортивный судья на старте; - спортивный судья при участниках; - судья-хронометрист (2 чел.); - судья-секретарь на финише; - судья на дистанции.
Мяч/граната на дальность	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-измеритель.
Прыжок в длину с разбега	1	2	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-измеритель, секретарь

Дополнительно - судья по информации (радиоинформатор)	2	
Итого:	17	

Кросс по пересеченной местности

Вид	Кол-во трасс	Всего на виде судей	Должность судьи
Смешанное передвижение (1 км/2 км /3 км / 4 км) или Кросс по пересеченной местности (1 км. /1,5 км. /2 км. /3 км.)	1	10	- спортивный судья по виду испытаний; - судья-секретарь; - помощник судьи на старте; - помощник судьи на финише; - судья-хронометрист;
Дополнительно - судья при участниках и судья по информации (радиоинформатор)		1	- судья-секретарь старта; - судья-секретарь финиша; - судьи – контролеры (3 чел.).
Итого:		11	

Турпоход с проверкой туристских навыков

Вид	Кол-во трасс	Всего судей на виде	Должность судьи
Турпоход с проверкой:	10	20	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Подъем по склону		2	- старший спортивный судья; - спортивный судья по виду испытаний
Спуск по склону		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Переправа через реку		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Расжигание костра		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Установка палатки		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Укладка рюкзака		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Ориентирование на местности		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Проверка правильности экипировки		2	- старшие спортивные судьи (10 чел.); - 10 судей по виду испытаний
Итого:		36	

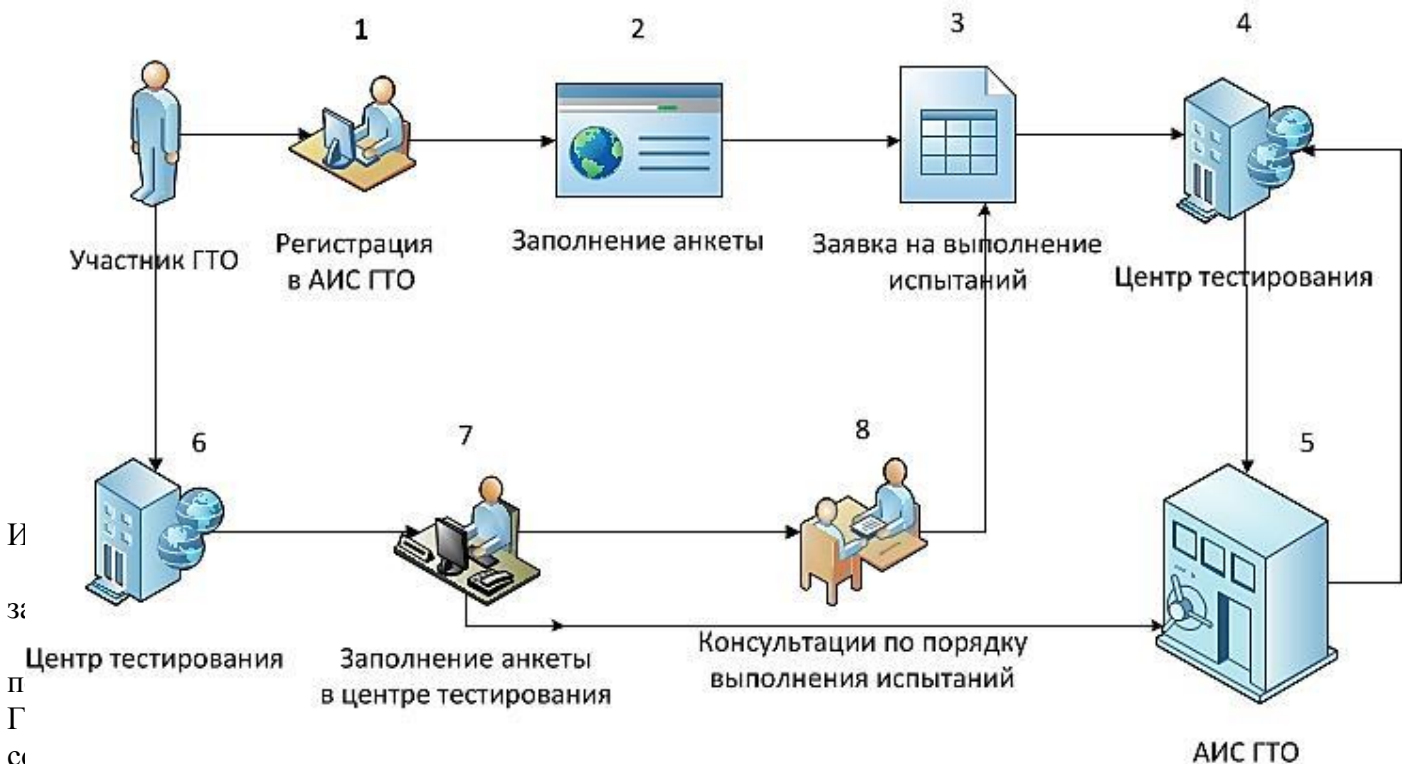
ИТОГО: 106

Ниже приведена экспериментальная схема бизнес-процессов, разработанная федеральным оператором по внедрению комплекса ГТО в Российской Федерации - АНО «Исполнительная дирекция спортивных проектов» и одобренная решением Коллегии Министерства спорта Российской Федерации от 23 декабря 2014 года.

Схема описывает три цикла работы Центра тестирования:

1. процедура приема-подачи заявки для выполнения нормативов комплекса ГТО;
2. процедура приема нормативов комплекса ГТО в день официального их выполнения в местах тестирования, определенных Центром тестирования;
3. порядок оформления результатов и свода данных для последующей работы Центра тестирования совместно с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта по оформлению заявок и выдаче знаков отличия комплекса ГТО и удостоверений к ним лицам, успешно выполнившим нормативы.

1 этап - порядок подачи заявки



- первые 2 цифры — зашифровывают календарный год начала участия в комплексе ГТО;
- вторые 2 цифры — общепринятое цифровое обозначение субъекта Российской Федерации для определения места регистрации и выдачи учетной карточки;
- оставшиеся 7 цифр соответствуют порядковому номеру участника внутри текущего года и на соответствующей территории.

Следующий шаг – попадание в личный кабинет, где кроме автоматического ознакомления с нормативными показателями комплекса ГТО на бронзовый, серебряный и золотой знаки отличия внутри его возрастной ступени, гражданин выбирает удобный для себя Центр тестирования (**шаг 3**).

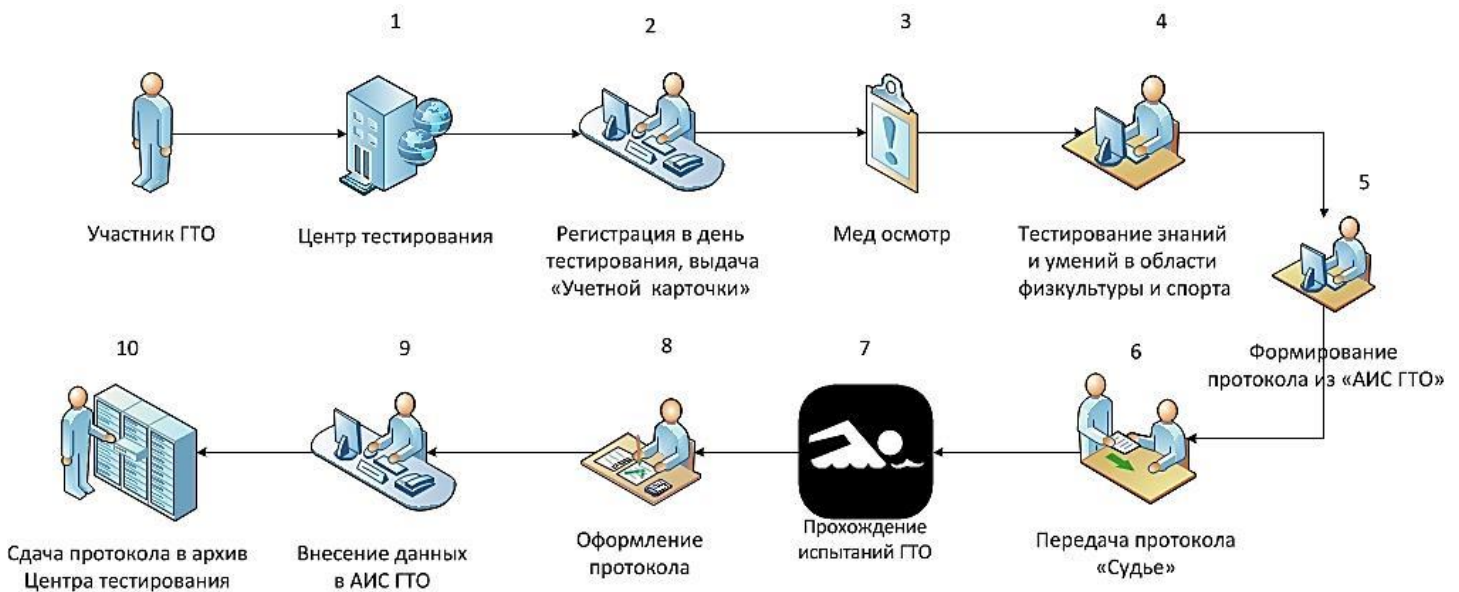
Выбор Центра тестирования позволяет участнику получить доступ в онлайн-календарь соответствующего Центра тестирования и зарезервировать дату и время явки для выполнения испытаний комплекса ГТО.

После выполнения гражданином 1-3 шагов, описанных в схеме, информация поступает в Центр тестирования для ее дальнейшей обработки (**шаг 4**), а также – вся информация аккумулируется в Автоматизированной базе данных комплекса ГТО (**шаг 5**).

При отсутствии технической возможности или недостаточном уровне компьютерной грамотности существует возможность подать заявку и стать участником комплекса ГТО путем явки в Центр тестирования, с помощью сотрудников Центра тестирования. Явка гражданина в Центр

тестирования позволяет дополнительно проконсультировать его по актуальным вопросам и выдать учетную карточку выполнения государственных требований комплекса ГТО.

2 этап - день выполнения нормативов



В соответствии с определенной датой и местом проведения испытаний гражданин прибывает к месту тестирования (в Центр тестирования) в указанное время (**шаг 1**), и предъявляет сотруднику Центра тестирования, в соответствии с Порядком, паспорт гражданина Российской Федерации (учетную карточку, в случаях, когда она уже ему выдана) и медицинскую справку о допуске к выполнению нормативов комплекса ГТО с подписью и печатью врача, датой выдачи справки и формулировкой «годен» или «допущен» (**шаг 2**).

Указанный пакет документов предъявляется администратору Центра тестирования в зоне регистрации участников для выполнения следующих действий:

- идентификации участника, сверки паспортных данных и фотографии с электронной базой данных комплекса ГТО, доступ к которой получают все Центры тестирования;
- проверки наличия медицинского допуска до выполнения нормативов Комплекса ГТО;
- в случаях первичной явки – для оформления и выдачи участнику учетной карточки выполнения государственных требований комплекса ГТО с заполнением формуляра.

Допущенный к выполнению испытаний гражданин проходит также визуальный медицинский осмотр перед стартом (**шаг 3**) и в местах, оборудованных для этих целей, проходит тестирование уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта по вопросам, указанным во II части нормативов комплекса ГТО его возрастной ступени (**шаг 4**).

Следует отметить, что речь идет о, своего рода, экзамене на знание теории физической культуры и спорта, которую гражданин еще до выхода на стартовую линию, должен знать хорошо.

После завершения регистрации всех заявленных в определенный день граждан, явившихся для выполнения нормативов комплекса ГТО администратор Центра тестирования при помощи программного обеспечения Автоматизированной информационной системы комплекса ГТО (**шаг 5**) обеспечивает главного спортивного судью необходимым количеством протоколов по видам испытаний согласно утвержденной форме.

Протоколы передаются Главному спортивному судье для распределения их среди остальных судей по видам испытаний и проведения общего инструктажа судейской бригады комплекса ГТО (**шаг 6**).

Шаг 7 на схеме предполагает непосредственное выполнение гражданами нормативов Комплекса по видам испытаний, а в отношении судейской коллегии — непосредственную работу по приемке и оценке, а также фиксации уровня физической подготовки граждан в соответствии с установленными нормативами комплекса ГТО.

Выполнение испытаний, включая разминку и разъяснение типовых ошибок, подробно описаны в Методических рекомендациях по выполнению видов испытаний (тестов), входящих в Комплекс ГТО.

После завершения тестирования спортивные судьи оформляют протоколы по каждому из видов испытаний, подписывая их, и заверяют подлинность внесенных данных личной подписью Главного спортивного судьи (**шаг 8**).

Шаг 9, отраженный на схеме, иллюстрирует внесение данных с бумажных протоколов по видам испытаний в специально установленную форму автоматизированной информационной системы ГТО.

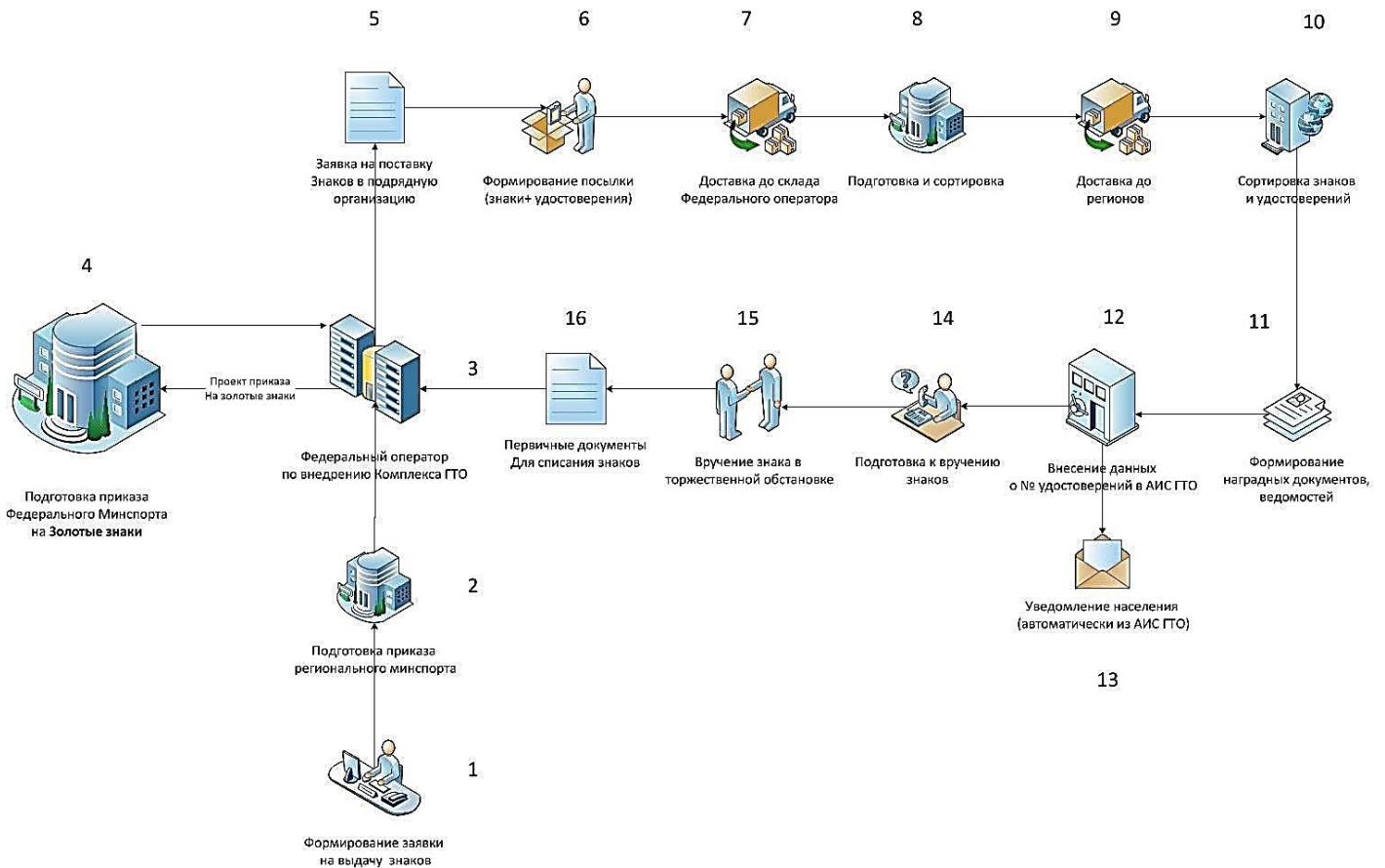
Хранение итоговых результатов выполнения испытаний комплекса ГТО каждым гражданином Центр тестирования осуществляет как на бумажном носителе, так и в электронном виде.

Автоматизированная информационная система комплекса ГТО позволяет участникам в течение нескольких минут после внесения данных увидеть свои результаты в личном кабинете, и проверить их правильность.

Таким образом, по предлагаемой модели работы Центра тестирования, данные о выполнении гражданами испытаний комплекса ГТО одновременно:

- остаются в архивах Центра тестирования в бумажном виде и хранятся не менее 50 лет,
- записываются на сервер Автоматизированной информационной системы комплекса ГТО для хранения в течение неограниченного количества времени;
- отображаются в личном кабинете участника комплекса ГТО для проверки и личного учета, контроля за правильностью внесения этих данных;
- сохраняются и в бумажном виде у гражданина в качестве соответствующей записи спортивного судьи на виде испытания в учетной карточке выполнения нормативов комплекса ГТО.

3 этап — оформление заявок на вручение и непосредственное вручение знаков отличия комплекса ГТО лицам, успешно выполнившим нормативы



По итогам нескольких циклов работы Центров тестирования, указанных в схеме выше, некоторые граждане постепенно выполняют весь перечень нормативов, показав результаты, соответствующие бронзовому, серебряному или золотому знаку отличия внутри их возрастной ступени.

Последнее повлечет необходимость работы Центра тестирования по формированию пакета документов на награждение граждан знаками отличия комплекса ГТО соответствующей ступени и достоинства (**шаг 1**).

Данная работа после 1 июня 2015 года будет автоматизирована, однако финальное оформление заявки все же будет осуществляться администратором Центра тестирования самостоятельно.

После оформления заявки на награждение граждан знаками отличия Комплекса ГТО она подписывается руководителем Центра тестирования и направляется по электронной почте региональному оператору или органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физкультуры и спорта для свода (**шаг 2**).

Положение о порядке вручения знаков отличия комплекса ГТО, разработанное Министерством спорта Российской Федерации, предполагает, что основанием для награждения знаками отличия бронзового и серебряного образца служит приказ регионального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Сводные данные о гражданах, которые должны быть награждены золотыми знаками отличия, оформляются в единую заявку от региона и направляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта в Министерство спорта Российской Федерации для оформления Приказа (**шаг 4**).

Все приказы с момента их подписания и регистрации, вне зависимости от уровня (федеральный или региональный), направляются в адрес федерального оператора внедрения Комплекса ГТО - АНО «Исполнительная дирекция спортивных проектов» для дальнейшей работы по изготовлению и поставкам необходимого количества знаков отличия каждого вида внутри каждой ступени и для каждого региона (**шаг 3 и 5**).

Изготовитель осуществляет поставку знаков отличия и удостоверений к ним по заказу Федерального оператора, в том числе доставку Центрам выдачи, находящимся в ведении изготовителя и расположенным в столицах федеральных округов Российской Федерации.

По согласованию с Федеральным оператором и на основании выданной уполномоченному органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта или региональным оператором доверенности, субъект Российской Федерации обеспечивает самостоятельный вывоз знаков отличия и удостоверений к ним для последующей организации вручения, как показано на схеме **(шаги 6-9)**.

Вручение знаков должно проходить в торжественной обстановке, с заблаговременным приглашением населения и оповещением его о времени и месте вручения, что логически возможно лишь после того, как Центры тестирования совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведут подготовительную работу, соответствующую **шагам 10-14**.

Центры тестирования оформляют ведомости выдачи знаков отличия комплекса ГТО, в которых указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, паспортные данные и адрес по прописке гражданина, получившего знак отличия, вид и ступень которого вместе с номером удостоверения к нему также вписываются в соответствующие колонки ведомости.

Ведомость подписывается лично гражданином, получившим знак отличия, и заверяется ответственным сотрудником Центра тестирования. Согласно **шагу 16** ведомости аккумулируются в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физкультуры и спорта от всех Центров тестирования в регионе, после чего в 30-дневный календарный срок направляются Федеральному оператору для учета и бухгалтерской отчетности.

Предлагаемая модель организации работы и ключевых бизнес-процессов одобрена решением Коллегии Министерства спорта Российской Федерации и рекомендуется к применению в экспериментальном режиме на местах при организации работы Центров тестирования.

3.2. Организация и проведение пропагандистской и информационной работы по привлечению населения к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО

Работу по пропаганде и популяризации выполнения испытаний и нормативов комплекса ГТО необходимо выстраивать системно и повсеместно на качественно высоком уровне.

Необходимо донести до населения Российской Федерации важность внедрения комплекса ГТО, его цели и задачи, структуру, возрастные ступени и виды испытаний, их назначение, а также порядок выполнения испытаний и получения знаков отличия, удостоверений к ним и, конечно, привилегий за соответствие золотому знаку.

Министерством спорта Российской Федерации с целью формирования единого информационного пространства по внедрению комплекса ГТО в средствах массовой информации разработан и утвержден проект **Плана мероприятий, направленных на организацию массовых пропагандистских акций по продвижению комплекса ГТО**, в том числе мероприятий, проводимых в рамках общероссийского движения «Спорт для всех» в 2015 г.

В план включены всероссийские и региональные мероприятия, в том числе массовые пропагандистские акции, фестивали комплекса ГТО, физкультурно-спортивные мероприятия, в ходе которых запланировано апробационное тестирование населения по нормативам комплекса ГТО.

План направлен для работы во все средства массовой информации для последующего освещения мероприятий комплекса ГТО как на уровне местного и регионального, так и федерального телерадиовещания.

С целью сбора информации о физической подготовленности населения в рамках тестирования по нормативам комплекса ГТО, информирования населения о мероприятиях комплекса ГТО, размещения информации по вопросам физического воспитания, интерактивных программ для самостоятельных занятий и подготовки к выполнению нормативов Министерством спорта Российской Федерации также ведется работа над созданием **Всероссийского единого Интернет-портала комплекса ГТО, который будет запущен 1 июня 2015 года.**

Работа такого портала позволит гражданам не только получать актуальную информацию о ходе внедрения комплекса ГТО, его историческом развитии, степени и видах активности в регионах Российской Федерации, но и в среднесрочной перспективе получить возможность ознакомления с инструкциями, в том числе с видеоуроками по подготовке к выполнению нормативов комплекса ГТО, правильности выполнения испытаний, системе построения режима дня с учетом здорового питания и необходимого количества физических нагрузок.

Интерактивное построение портала позволит также почерпнуть полезные знания и изучить теоретическую основу физкультурно-спортивной жизнедеятельности для успешного выполнения тестирования теоретических знаний и умений, входящих в структуру нормативов комплекса ГТО.

Эффективность внедрения и реализации комплекса ГТО в равной мере зависит от агитационной и пропагандистской работы, разработки и проведения PR-кампаний, использования ресурсов рекламы, издания полиграфической и сувенирной продукции, а также непосредственной личной работы с целевой аудиторией.

Здесь требуется не только работа федеральных органов исполнительной власти, но и консолидация усилий на всех уровнях с привлечением средств массовой информации, общественных, общественно-государственных и иных организаций, федераций, спортивных клубов.

Главенствующая роль в проведении работы с общественностью должна отводиться образовательным организациям физкультурного профиля, университетам, академиям и институтам, факультетам и институтам физической культуры и спорта, спортивным клубам и федерациям по видам спорта, центрам тестирования по видам испытаний комплекса ГТО, муниципальным органам управления физической культурой и спортом и непосредственно Центрам тестирования населения.

Учитывая популярность и существенный рост деятельности общественных объединений, стремящихся не просто принимать участие в решении актуальных задач государства, но и становиться полноправными социальными партнерами, целесообразно привлекать к их **пропаганде комплекса ГТО.**

Центры тестирования, как уже говорилось выше, также обязаны работать с населением в части информационной, разъяснительной кампании и пропаганды комплекса ГТО, активно используя разнообразные средства, которые подробнее изложены ниже.

Наглядная агитация

предполагает разработку и изготовление в соответствии с фирменным стилем комплекса ГТО различного рода плакатов, баннеров, информационных стендов, брошюр, флайеров, дипломов и благодарственных писем, иных видов полиграфической продукции.

Центры тестирования вправе изготавливать собственные образцы наглядной агитации и использовать их для достижения главной цели - информирования населения, разъяснения ему актуальных аспектов внедрения комплекса ГТО и порядка выполнения испытаний, популяризации и пропаганде комплекса.

Особое внимание на первом этапе работы Центров тестирования будут иметь информационные стенды, подробно разъясняющие населению цели, задачи комплекса ГТО, виды испытаний по каждой ступени, последовательность действий для подачи заявки на участие в комплексе ГТО, подготовки к выполнению и собственно порядок выполнения этих испытаний, а также порядок получения знаков отличия и удостоверений к ним.

Интернет-ресурс Центра тестирования

Для своевременного информирования граждан о мероприятиях комплекса ГТО и обеспечения обратной связи с населением Центр тестирования на платформе Общероссийского интернет-портала комплекса ГТО получает специальную вкладку для заполнения новостной ленты об актуальных событиях и датах, местах тестирования, а также специальную опцию по отображению интерактивного календаря каждого Центра тестирования, на котором размещена актуальная информация о дате, времени и месте тестирования с полным перечнем видов испытаний, которые будут приниматься в эти даты.

Вместе с тем, до запуска всероссийского интернет-портала комплекса ГТО, допускается запуск региональным оператором или Центрами тестирования временных интернет-страниц, на которых рекомендуется использовать ссылки для перехода на официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации, федерального оператора и органы исполнительной власти в области физической культуры, спорта, образования.

Разделы сайта должны содержать следующую информацию:

- расписание занятий по подготовке к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО;
- график проведения тестирования;
- условия допуска к тестированию;
- контактную информацию Центра тестирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Планом мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» его осуществление должно проходить в три этапа:

- **организационно-экспериментальный этап внедрения** среди обучающихся образовательных организаций в отдельных субъектах Российской Федерации;
- **этап внедрения среди обучающихся всех образовательных организаций** страны и других категорий населения в отдельных субъектах Российской Федерации;
- **этап повсеместного внедрения** среди всех категорий населения Российской Федерации.

Во исполнение Плана мероприятий по внедрению комплекса на первом этапе Министерством спорта Российской Федерации по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации утвержден список 12 субъектов Российской Федерации, осуществляющих организационно-экспериментальную апробацию внедрения комплекса ГТО, имеющих опыт работы в области физической культуры и массового спорта.

Вместе с тем, актуальность инициативы Президента Российской Федерации В.В.Путина о возрождении комплекса ГТО вызвала интерес во всех регионах страны, а также желание участвовать в его внедрении с первого этапа, не дожидаясь 2016 и 2017 годов.

В этой связи становится важным с самого начала сформировать единые для всех регионов подходы в обеспечении условий по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса, организации работы по его внедрению, а также при создании и организации работы Центров тестирования физической подготовленности и оценке уровня знаний граждан Российской Федерации.

С учетом масштабы поставленных задач возрастает роль методического и правового обеспечения работы по внедрению комплекса ГТО.

По состоянию на 1 января 2015 года проделана большая работа по формированию нормативно-правовой, организационной, финансовой и методической базы внедрения комплекса ГТО.

В 2014 году утверждено 24 нормативно-правовых акта:

- 2 Указа Президента Российской Федерации;
- 4 акта Правительства Российской Федерации;
- 12 приказов Министерства спорта Российской Федерации;
- 5 приказов других министерств и ведомств Российской Федерации.

Содержание и нормы этих документов позволяют начать полноценную работу по подготовке граждан к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО, созданию и организации работы Центров тестирования во всех субъектах РФ.

Основываясь на опыте внедрения комплекса ГТО в пилотных регионах, можно сделать некоторые выводы о проблемах, решение которых становится первоочередной задачей в 2015 году:

- создать и организовать работу Центров тестирования населения;
- сформировать эффективную и устойчивую систему взаимодействия органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта федерального, регионального уровня, привлечь к работе все заинтересованные организации и учреждения;
- обеспечить запуск и стабильное функционирование всероссийского Интернет-портала и базы данных комплекса ГТО;
- усовершенствовать регулирование правоотношений, связанных с организацией оказания медицинской помощи при занятиях физической культурой и массовым спортом, включая проведение медицинских осмотров различных категорий граждан при подготовке к выполнению норм ГТО;
- разработать программу мотивации граждан к регулярным занятиям спортом и ведению здорового образа жизни и создать комплекс мер поощрения за выполнение нормативов на

соответствующий знак отличия комплекса ГТО;

- предусмотреть методическое сопровождение мероприятий, включая создание системы обучения кадров и подготовки методических материалов для подготовки граждан, в том числе самостоятельно, к выполнению нормативов комплекса ГТО.

В настоящее время специалистами Министерства спорта Российской Федерации, федеральным оператором по внедрению комплекса ГТО - АНО «Дирекция спортивных мероприятий» ведется работа по созданию нормативных и методических материалов по следующим направлениям:

- формирование коммуникационной стратегии информационной поддержки Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- разработка программы пропаганды Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- разработка порядка награждения граждан знаками отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- разработка Положений о Федеральном и региональных операторах, о зонах ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и муниципальных органов исполнительной власти в рамках внедрения и реализации комплекса ГТО;
- разработка Положений об учетной карточке выполнения государственных требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», документов, регламентирующих обеспечение судейства при проведении тестирования населения в рамках комплекса ГТО.

Работа по формированию нормативной и методической базы по внедрению комплекса ГТО в Российской Федерации будет продолжена.

Кроме того, Планом мероприятий по внедрению комплекса ГТО на 2015-2016 годы предусмотрена разработка методических рекомендаций для учета государственных требований к уровню физической подготовленности при выполнении нормативов комплекса ГТО в образовательных программах образовательных организаций по предмету (дисциплине) «Физическая культура», разработка и утверждение рекомендаций для работодателей по организации, подготовке и выполнению нормативов комплекса ГТО для лиц, осуществляющих трудовую деятельность, рекомендаций по установлению государственных требований к уровню физической подготовленности инвалидов при выполнении нормативов комплекса ГТО.

Коллектив авторов и составителей данного методического издания выражает надежду на то, что данное пособие восполнит недостаток методических материалов, направленных на конкретную помощь физкультурно-спортивным работникам и организаторам тестовых мероприятий в работе по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди населения Российской Федерации.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Акимов Г.Л. «Соревновательные игровые средства и методы при подготовке к выполнению норм ГТО» / Г.Л. Акимов, А.И. Бондарь // Вопросы теории и практики физкультуры и спорта. – М., 1984. – Вып.14. – С. 29.
2. Андрианов М.В. «Анализ структуры подготовленности современных выпускников начальной школы» / М.В. Андрианов // Физическая культура: образование, воспитание, тренировка. – 2014. – № 5. – С. 75-77.
3. Вилькин Я.Р. «Организация работы по комплексу ГТО» / Я.Р. Вилькин // Организация физкультуры и спорта : учебник для техникумов физ.культуры / Под ред. В.У. Агеевца. – М.: Физкультура и спорт, 1986. – С. 88-90.
4. «Восемь десятилетий от рождения до возрождения. Достопамятные даты биографии физкультурного комплекса» // Спорт для всех. – 2014. – №7. – С. 3-4
5. «Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»: документы и методические материалы»/ Н.В. Паршикова, В.В. Бабкин, П.А. Виноградов, В.А. Уваров.- М.: Советский спорт, 2014.-60с.
6. Евстратова Т.В. «Комплекс ГТО в XXI веке. Оценка физической подготовленности учащихся по результатам выполнения нормативов комплекса «Готов к труду и защите Отечества» в 2008–2010 гг. / Т.В. Евстратова // Вестник спортивной науки. –2010. – № 2. – С. 47-50.
7. Изаак С.И. «Мониторинг физического развития и физической подготовленности: теория и практика» (монография)/С.И.Изаак. – М.: Советский спорт, 2005. – 196с.
8. Масленников А.В. «Метод автоматизации судейства испытания комплекса ГТО по сгибанию и разгибанию рук в упоре лежа на полу» / А.В. Масленников // Наука и инновации-2014: матер. 9-ой международной конф.– Йошкар-Ола: ПГТУ, 2014. – 240 с.
9. Новокрещенов В.В. «Взаимодействие сторон в управлении региональной системы физической культуры и спорта» (монография) /Новокрещенов В.В. - Ижевск, ИЖГТУ, 2006. – 380с.
10. «Нормативное правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации: реализация стратегии развития отрасли. Документы и материалы (2011-2014 годы)» /Н.В. Паршикова, П.А. Виноградов // под общей ред. В.Л. Мутко; Министерство спорта Российской Федерации. – М.: Советский спорт, 2014 г. – 1592 с.
11. «Об утверждении государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса и ГТО» / Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 8 июля 2014 г. // Российская газета. – 2014. – 27 августа.
12. Пузырь Ю. П. «Управление физическим воспитанием в образовательных учреждениях на основе мониторинга физического состояния»: автореф. дис. канд. пед. наук / Ю. П. Пузырь. – М., 2006. – 23 с.
13. Романенкова В. «Как возрождать ГТО?» / В. Романенкова // Спорт для всех. – 2013. – № 19. – С. 1.
14. «С возвращением, верный друг! (Каким быть возрождаемому Всероссийскому физкультурно-оздоровительному комплексу?)» / По материалам официального сайта президента РФ // Спорт для всех. – 2014. – № 7. – С. 1-4.
15. Уваров В.А «О научном обосновании Государственного физкультурно-спортивного комплекса России» /В.А. Уваров//Здоровье и образование: проблемы и перспективы: материалы III Всеукраинской научно-практич. конф.- Донецк: ДонНУ, 2004.-С. 47- 49.
16. Уваров В.А «К проблеме совершенствования норм «Спортивного знака МГУ» / В.А. Уваров и [др.] // Проблемы физического воспитания и спорта студенческой молодежи: матер.межвузов. научно-методической конф.- М.: МГУ, 1995.-С.15-17
17. Уваров В.А. «Актуальные проблемы разработки Государственного физкультурно-спортивного комплекса Российской Федерации: (результаты апробации в Республике Мордовия)» /отв. В.А.

Уваров, Н.А. Смолькин.- Саранск, 2005 – 124 с.

18. Методические рекомендации «Организация медицинского сопровождения выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утверждены президиумом Российской Ассоциации по спортивной медицине и реабилитации больных и инвалидов (протокол № 12 от 21 ноября 2014 г.)
19. Программа «Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс ГТО – жизнь в МордГПИ», Саранск, 2014 г.
20. Рекомендации по созданию и оборудованию малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в субъектах Российской Федерации за счет внебюджетных источников, Москва, 2014 г.